



Дополнение к доктрине  
**Служба разведки и безопасности**

2019 год



Дополнение к доктрине

**Служба разведки и  
безопасности**

© Вооруженные силы Швеции

**Картинки на обложке:**

**Графическая обработка:**

Произведено:

**Формат производства:**

**Область публикации:**

Обозначение хранилища:

Давление:

Анна-Карин Ветциг, Вооруженные Силы

ДОЛЖЕН

**180419-004**

Слово

**ОБ**

**M7739-354029**

Типография Шведских сил обороны

Документ ВИДАР:FM2018-19069:2

**Решение об определении доктрины дополнения**

**Службы разведки и безопасности на 2019 год**

Дополнение к доктрине Службы разведки и безопасности (ИСКЛЮЧЕНИЕ 19 DTLG) должно применяться с 1 февраля 2019 г.

Зарегистрированный М-номер издания: M7739-354029.

01 февраля 2019 г. утрачивает силу: Базовый план Разведывательной службы вооруженных сил Швеции, издание 2008 г., действительное с 01.03.2008.

Публикация доступна через публикацию в интранете Эмили. [www.forsvarsmakten.se](http://www.forsvarsmakten.se), Публикация распространяется и хранится FMCL/FBF.

Такое решение принял генерал Микаэль Бюден. Генерал-майор также участвовал в заключительном заседании в качестве докладчика.

Гуннар Карлсон.

Микаэль Бюден  
Главнокомандующий

Гуннар Карлсон  
с должен

## Предисловие

Дополнение к доктрине «Служба разведки и безопасности» определяет, как следует использовать и вести службу разведки и безопасности Вооруженных Сил Швеции для поддержки стратегических целей Вооруженных Сил. Стратегические концепции MSD 16 составляют основу дополнения к доктрине и описывают целевую картину как для разведывательной службы, так и для службы безопасности в мирное, кризисное и военное время.

В доктринальном дополнении определены пять принципов, которыми должны руководствоваться функции службы разведки и безопасности в шведских вооруженных силах. Пять принципов подчеркивают, что служба разведки и безопасности должна быть целеустремленной, упреждающей, скоординированной, активной и предоставляющей информацию. Этими пятью принципами должны руководствоваться все, кто работает в службах разведки и безопасности, в наших усилиях по поддержке лиц, принимающих решения. Точно так же, как доктринальное дополнение предъявляет требования к службам разведки и безопасности, доктринальное дополнение хочет продемонстрировать необходимость того, чтобы лица, принимающие решения, руководили, нацеливались и включали в бизнес функции, которые они призваны возглавлять.

Служба разведки и безопасности шведских вооруженных сил является важной функцией и неотъемлемой частью процесса принятия стратегических решений в Швеции. Это означает, что служба разведки и безопасности должна быть в состоянии поддерживать шведскую концепцию тотальной обороны и партнеров Швеции по сотрудничеству в области политики безопасности в меняющихся условиях. Таким образом, приложение к доктрине также служит описанием деятельности Вооруженных Сил для общественных субъектов, которые должны сотрудничать со службами разведки и безопасности.

Дополнение к доктрине является первой общей доктринальной отправной точкой для служб разведки и безопасности. Это придает функциям стратегический контекст в условиях постоянных изменений. Доктринальные предпосылки создания службы разведки и безопасности Вооруженных Сил будут постоянно меняться. Это предъявляет требования к ориентированной на развитие и соответствующей требованиям службе разведки и безопасности.

## **Руководство по чтению**

В главе 1 «Введение» описывается роль «Дополнения к доктрине Службы разведки и безопасности» в доктрине Вооруженных Сил, а также его цель и целевая группа.

Большая часть главы описывает службу разведки и безопасности в ее контексте, а также то, как эта операция функционирует и ориентирована.

В главе 2 «Поддержка принятия стратегических и военно-стратегических решений» описываются потребности, которые стратегия и военная стратегия, основанные на MSD 16, возлагают на службу разведки и безопасности.

В главе 3 «Доктринальные стартовые значения для службы разведки и безопасности Вооруженных Сил» приводятся предпосылки и выводы для службы разведки и безопасности Вооруженных Сил на основе внешнего мира и доктринальных начальных значений, описанных в MSD 16.

В главе 4 Военно-стратегическая концепция службы разведки и безопасности представлены основные принципы руководства, управления, реализации и развития службы разведки и безопасности, а также применения в мирное, кризисное и военное время.

<b>Содержание</b>	
<b>Предисловие.....</b>	<b>5</b>
<b>Руководство по чтению.....</b>	<b>6</b>
<b>1. Введение.....</b>	<b>10</b>
<b>1.1. Цель .....</b>	<b>10</b>
<b>1.2. Целевая группа.....</b>	<b>11</b>
<b>1.3. Концепции .....</b>	<b>11</b>
<b>1.3.1. Интеллект .....</b>	<b>11</b>
<b>1.3.2. Служба безопасности.....</b>	<b>12</b>
<b>1.3.3. Другие определения.....</b>	<b>15</b>
<b>1.4. Служба разведки и безопасности Вооруженных Сил в одном         контекст.....</b>	<b>15</b>
<b>1.5. Направления службы разведки и безопасности .....</b>	<b>17</b>
<b>1.6. Задачи Службы разведки и безопасности.....</b>	<b>19</b>
<b>1.7. Отношения между разведкой и службами безопасности.....</b>	<b>19</b>
<b>2. Поддержка принятия стратегических и военно-стратегических решений.....</b>	<b>22</b>
<b>2.1. Принятие стратегических решений.....</b>	<b>22</b>
<b>2.2. Принятие военно-стратегических решений.....</b>	<b>24</b>
<b>3. Доктринальные исходные значения службы разведки и безопасности     Вооружённых Сил .....</b>	<b>26</b>
<b>3.1. Внешний мир .....</b>	<b>26</b>
<b>3.1.1. Гибридные угрозы .....</b>	<b>28</b>
<b>3.2. Военно-стратегическая доктрина.....</b>	<b>30</b>
<b>4. Доктринальная концепция службы разведки и безопасности .....</b>	<b>34</b>
<b>4.1. Введение .....</b>	<b>34</b>
<b>4.2. Руководящие принципы для службы разведки и безопасности. 34</b>	
<b>4.2.1. Целевая служба разведки и безопасности .....</b>	<b>34</b>
<b>4.2.2. Служба упреждающей разведки и безопасности .....</b>	<b>35</b>



4.2.3. Скоординированная служба разведки и безопасности.....	38
4.2.4. Действующая служба разведки и безопасности.....	41
4.2.5. Разведка, предоставляющая информацию и служба безопасности .....	42
4.3. Служба разведки и безопасности и философия управления Вооруженными Силами.....	44
4.4. Служба разведки и безопасности в мирное и кризисное время....	46
4.5. Служба разведки и безопасности в случае вооруженного нападения и войны.....	50
Редакционная информация .....	55
Список источников.....	56



# 1. Введение

## 1.1. Цель

Военно-стратегическая доктрина (MSD 16) дополняется и способствует углублению операций службы разведки и безопасности в Дополнении к доктрине службы разведки и безопасности 2019 года (ИСКЛЮЧЕНИЕ DTLG 19). Отправной точкой для DTLG EXCEPTION 19 является MSD 16.

*«Военно-стратегическая доктрина (МСД) направлена на (1) разъяснение более широкой военно-стратегической концепции и философии лидерства, которая отвечает на вызовы Вооруженных Сил, и формирует (2) военно-стратегическую отправную точку для нашего лидерства в мире, кризисе и войне. Кроме того, MSD должно дать (3) сигнал внешнему миру о том, как Вооруженные силы намерены использовать военную оборону, и рассматривается как (4) двигатель перемен и долгосрочный курс того, как следует использовать военную оборону. . Наконец, доктрина должна также (5) воспитывать связь между стратегией и военной стратегией в рамках концепций ведения войны и кризисного управления».*

Вооруженные Силы (2016 г.) Военно-стратегическая доктрина, с. 9

Дополнение к доктрине:

- **объясняет и передает общий подход, включая общие концепции, к планированию и реализации служб разведки и безопасности в Вооруженных силах.**
- способствует лучшему пониманию того, как используются и управляются службы разведки и безопасности.
- обеспечивает на общем уровне понимание и руководство тем, как должна осуществляться служба разведки и безопасности Вооруженных Сил, как для обучения и операций, так и для развития возможностей и подразделений.
- обеспечивает общие и всеобъемлющие указания о том, как должна осуществляться служба разведки и безопасности на основе военно-стратегической концепции во всем спектре конфликтов мира, кризиса и войны, а также для развития возможностей и подразделений. Деятельность разведывательных служб и служб безопасности детально контролируется директивами, приказами, заданиями, положениями и инструкциями.

## 1.2. Целевая группа

Целевой группой являются, прежде всего, военные лица, принимающие решения на всех уровнях, а также сотрудники службы разведки и безопасности Вооруженных Сил.

Военные, принимающие решения, должны понимать методы, процессы, возможности и ограничения службы разведки и безопасности, чтобы управлять операциями, и понимать, как служба разведки и безопасности может поддержать лицо, принимающее решения, в решении задач.

Во-вторых, целевой группой являются другие части Вооруженных Сил и всей обороны, а также субъекты, которые сотрудничают с Вооруженными Силами и которым необходимо знать методы, процессы, возможности и ограничения служб разведки и безопасности.

В-третьих, целевой группой являются иностранные сотрудники службы разведки и безопасности, которые руководят, сотрудничают или сотрудничают со службой разведки

и безопасности шведских вооруженных сил в международных или национальных операциях.

## 1.3. Концепция

Служба разведки и безопасности Вооруженных сил Швеции относится ко всей деятельности, которую Вооруженные силы Швеции осуществляют в сфере разведки и безопасности. Деятельность можно разделить на различные области в зависимости от цели и того, какие лица, принимающие решения, поддерживаются материалами для принятия решений. Вооруженные Силы оказывают разведывательные услуги и услуги по обеспечению безопасности в следующих областях деятельности: оборонно-разведывательные операции Вооруженных Сил, военная разведка, службы военной безопасности, защита оборонного сектора и полная защита сигналов обороны. В этих сферах деятельности могут использоваться одни и те же методы работы, методы и ресурсы, даже если цели ведения бизнеса различаются.

Термин «служба разведки и безопасности» является собирательным термином для обеих ветвей службы.

В дополнении к доктрине описывается деятельность служб разведки и безопасности, а также то, как эта деятельность способствует использованию военной силы.

### 1.3.1. Разведывательные мероприятия

Для шведских вооруженных сил разведка определяется как деятельность, направленная на получение разведывательной информации (путем планирования, сбора, обработки и распространения).

Разведывательные мероприятия – это продукт переработки информации о чужих явлениях, напр. государства, лица, организации и территории. «Не наше» — это обобщенное выражение нейтральных, враждебных и других явлений (см. изображение ниже).



*Рисунок 1.1 Зона ответственности разведки. Изображение: Анна-Карин Ветциг/Шведские вооруженные силы*

Операции военной разведки Вооруженных Сил относятся к деятельности, которую шведские вооруженные силы осуществляют в рамках законодательства о военной разведке и ежегодной ориентации правительства. Деятельность направлена на выявления внешних угроз и поддержку внешней политики, политики безопасности и обороны Швеции.

Военная разведка поддерживает лиц, принимающих решения в Вооруженных силах, оказывая поддержку в принятии решений по развитию потенциала, планированию и проведению операций и стратегическому раннему предупреждению. Дальнейшее разделение внутри военной разведки может происходить в зависимости от того, какой уровень управления подкреплён материалами для принятия решений.

### 1.3.2. Служба безопасности

Для Вооруженных Сил служба безопасности определяется как деятельность, направленная на предотвращение, обнаружение и противодействие угрозам безопасности, направленным на Вооруженные Силы и интересы их безопасности. Служба безопасности состоит из службы безопасности и разведки и службы охраны. Служба охраны безопасности разделена на три направления; информационная безопасность, кадровая безопасность и физическая безопасность.

---

13 b § 1 Положения (2007:1266) с инструкциями для Вооруженных Сил и § 2 Положения (2000:131) об операциях военной разведки (относится только к той части операций военной разведки, которую проводят Силы обороны).

Служба военной безопасности поддерживает лиц, принимающих решения в Вооруженных Силах, документами для принятия решений, которые необходимы для надлежащей защиты интересов безопасности Вооруженных Сил от действий, угрожающих безопасности. Дальнейшее разделение внутри службы военной безопасности может происходить в зависимости от того, какой уровень управления подкреплен материалами принятия решений.

Обеспечение безопасности оборонного сектора относится к деятельности, которую осуществляют Вооруженные силы Швеции с целью осуществления надзора и права издавать постановления для органов, находящихся в ведении Министерства обороны, а также Агентства по фортификации и Шведской академии обороны. Полная оборонная защита сигналов относится к деятельности, которую Вооруженные силы Швеции осуществляют для руководства и координации службы защиты сигналов для органов власти в рамках общей обороны и права издавать постановления.

36 § 2 пт. постановление (2007:1266) с инструкциями для Вооруженных сил Швеции: Раздел 39 (надзор) и раздел 44 (правила уведомления) Постановления о защите безопасности (1996:633). С 1 апреля 2019 года в сфере действует новое законодательство. Надзор регулируется в главе 7. § 1 первый абзац 1 нового положения о защите безопасности (2018:658) и предписывающее право в гл. Статья 5 того же Постановления.

3 b § 3 и § 33 постановления (2007:1266) с инструкциями для Вооруженных Сил. С 1 апреля 2019 года Вооруженные силы Швеции имеют также предписывающие права в соответствии с новым законодательством о защите безопасности, см. гл. § 5 новых правил техники безопасности (2018:658).

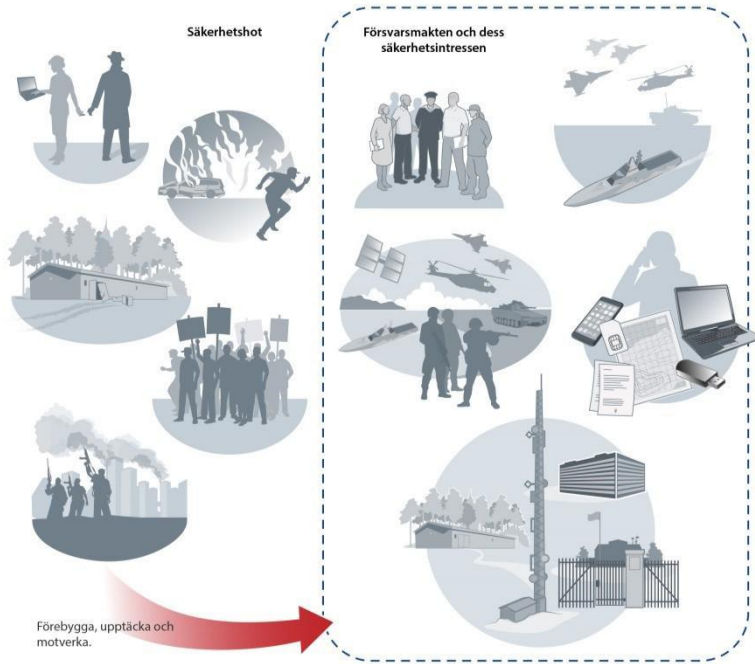


Рисунок 1.2 Зона ответственности службы безопасности.

Изображение: Анна-Карин Ветцг/Шведские вооруженные силы

Интересы безопасности включают или могут быть отнесены к персоналу, материалам, информации, объектам и деятельности в самом широком смысле, включая международную деятельность, в которой участвуют Вооруженные силы Швеции. Угрозы безопасности относятся к угрозам, исходящим от субъектов, то есть угроз со стороны одного или нескольких субъектов. в форме отдельных лиц, групп, сетей, организаций или государств. Угрозы безопасности разделены на пять широких категорий: внешняя разведка, преступность, диверсии, подрывная деятельность и терроризм.

К активам, заслуживающим защиты, относятся те активы, которые считаются имеющими особую ценность. Активы, заслуживающие защиты, которые должны составлять основу упорядоченного процесса управления рисками, должны определяться ответственным менеджером.

### 1.3.3. Другие определения

Под угрозой понимается возможное нежелательное событие, имеющее негативные последствия для бизнеса.

В этой публикации под лицами, принимающими решения, подразумеваются лица, которые используют материалы для принятия решений службой разведки и безопасности в рамках принятия своих решений, а также лица, которые имеют право нападать на службу разведки и безопасности. Таким образом, лица, принимающие решения, — это не только руководители, но и люди, которые принимают решения от имени руководителей.

В этой публикации под поддержкой принятия решений понимается поддержка, которую лица, принимающие решения, используют в качестве основы для своих решений. Поддержка принятия решений может быть как устной, так и письменной.

## 1.4. Служба разведки и безопасности Вооруженных Сил в контексте

Служба разведки и безопасности — это функция поддержки, целью которой является предоставление лицам, принимающим решения, возможности эффективно и безопасно принимать решения для достижения поставленных целей. Служба разведки и безопасности обеспечивает поддержку в планировании, реализации и контроле операций Вооруженных Сил.

Цель служб разведки и безопасности отчасти состоит в том, чтобы предоставить руководителям сотрудникам и другим лицам, принимающим решения, с соответствующими материалами для принятия решений, отчасти для предотвращения, обнаружения и противодействия угрозам безопасности, а также для обеспечения активов, заслуживающих защиты, адекватной защитой безопасности в форме пассивных и активных мер защиты. Эти меры направлены на то, чтобы дать возможность шведским вооруженным силам проводить свои операции с обоснованным и сбалансированным риском.

Хорошо функционирующая служба разведки и безопасности имеет решающее значение для Вооруженных Сил в рамках поставленных задач, чтобы иметь возможность достичь информационного превосходства над соответствующими сторонними субъектами, а также предотвращать и управлять угрозами безопасности. Разведывательная служба отвечает за сбор знаний, местонахождение и оценку чужих явлений. Служба безопасности отвечает за выяснение угроз интересам безопасности Вооруженных сил и, как следствие, безопасности Швеции. Кроме того, служба безопасности принимает меры, предотвращающие или усложняющие угрозы безопасности.

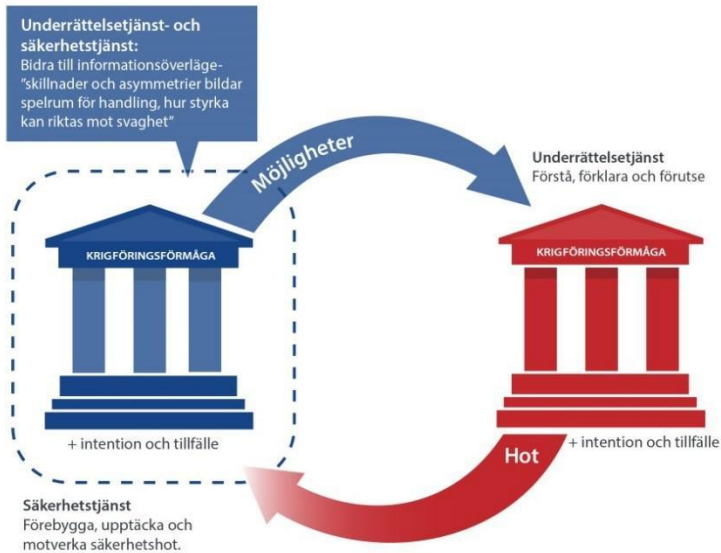
---

В применимых частях также действительны для других частей общей обороны и правительственной канцелярии.



**Операция.** Эти две службы вместе необходимы Вооруженным Силам для достижения информационного превосходства. Таким образом, разведывательная служба поддерживает процесс принятия решений, обнаруживая и оценивая возможности и угрозы, а служба безопасности предотвращает, обнаруживает и противодействует угрозам безопасности.

Угрозы описываются как результат способностей, намерений и возможностей субъекта. Анализируя военные возможности субъекта, можно оценить его возможности. Разведывательная служба использует взаимодействие различных факторов для сравнения тактических и оперативных сил. Различия и асимметрия создают пространство для действий, как можно направить силу против слабости. Поэтому служба разведки и безопасности должна быть хорошо знакома с боевыми возможностями Вооруженных Сил, а также с другими соответствующими субъектами и взаимодействием между ними, чтобы иметь возможность понимать, объяснять и предвидеть возможности, а также угрозы и обеспечивать адекватную защиту безопасности. .



*Рисунок 1.3 Вместе две службы разведки и службы безопасности способствуют достижению информационного превосходства по отношению к соответствующим субъектам. Служба разведки вносит свой вклад, обнаруживая и оценивая возможности и угрозы, а служба безопасности поддерживает, предотвращая, обнаруживая и противодействуя угрозам безопасности. Изображение: Анна-Карин Ветцц/Шведские вооруженные силы*

Военный потенциал создается тремя взаимодействующими факторами; физическое, концептуальное и моральное. Военный потенциал складывается из единого целого, где компоненты должны оцениваться индивидуально, а затем помещаться в контекст. На относительную способность влияют миссия, сопротивление и контекст. Поэтому службы разведки и безопасности должны не только оценивать возможности действующих лиц. Культура, институты, технологии и физическая среда действующих лиц образуют контекст, который создает смысл и влияет на общую оценку боевых возможностей действующего лица. Правильное понимание контекста различных аспектов деятельности действующего лица предъявляет требования к организации и методам работы служб разведки и безопасности. Основные возможности (эффект, мобильность, выносливость, управление, защита, а также разведка и информация) играют центральную роль в качестве аналитического подхода к пониманию соотношения сил во времени и пространстве на основе целей и выбранного оперативного подхода.

Точно так же, как для разведывательной службы важно оценивать военные возможности сторонних субъектов, для службы безопасности важно противостоять угрозам безопасности, чтобы защитить свои собственные военные возможности. Раннее и постоянное выявление ценностей безопасности и уязвимостей - реальных и потенциальных - в собственных боевых возможностях и поддержка операторов предложениями по мерам защиты безопасности с течением времени имеют центральное значение для службы безопасности. Это требует дальновидности и постоянного диалога с операторами и лицами, принимающими решения, для поддержки мер активной и пассивной защиты.

## **1,5. Направление служб разведки и безопасности**

Службы разведки и безопасности в первую очередь ориентированы на лиц, принимающих решения, которые определяют и определяют приоритетность разведывательных потребностей и активов, которые стоит защитить. Потребности в разведке и активы, заслуживающие защиты, определяются и расставляются по приоритетам в ходе диалога, который предполагает, что службы разведки и безопасности являются неотъемлемой частью операций и процессов, которые необходимо поддерживать. Диалог в первую очередь направлен на создание понимания деятельности и условий организации, а также на создание понимания информационных потребностей лиц, принимающих решения. Лицам, принимающим решения, также необходимо получить представление о возможностях и ограничениях, которые существуют для служб разведки и безопасности для поддержки принимаемых решений.

Сюда могут входить цели, приоритеты, готовность идти на риск, правила поведения, разъяснения, предложения по переформулировке, а также временные условия и другие требования к качеству поддержки, которую могут оказать службы разведки и безопасности. Чтобы быть значимыми, служба разведки и безопасности должна быть в авангарде того, что подлежит поддержке.

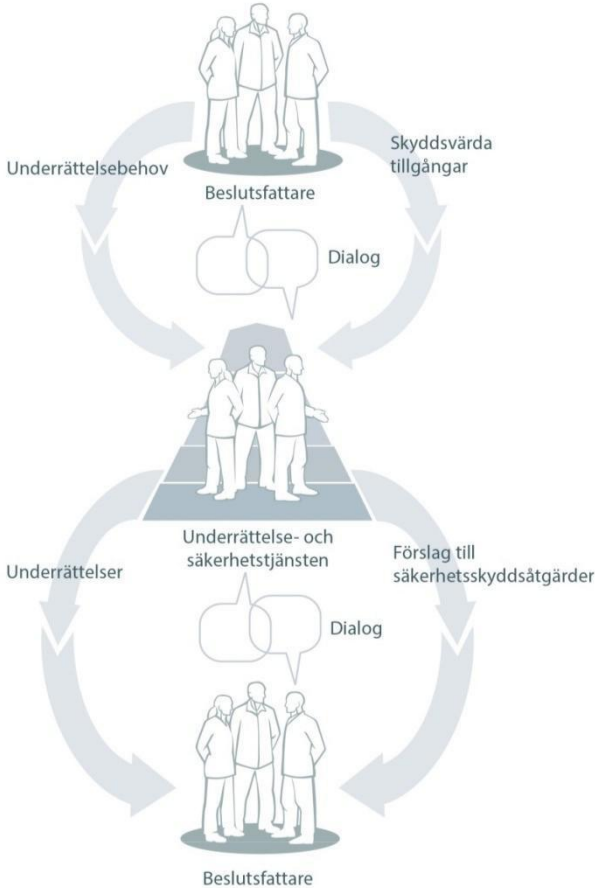


Рисунок 1.4. Направление и результаты служб разведки и безопасности. Изображение: Анна-Карин Ветциг/Шведские вооруженные силы

Результатом работы служб разведки и безопасности являются материалы для принятия решений в виде разведывательных данных или предложений о мерах, например: относительно защиты безопасности. Они должны быть адаптированы к условиям получателя. Когда продукты доставлены, проводится оценка, цель которой - выяснить потребности соответствующих получателей, что можно улучшить и можно ли выявить какие-либо новые потребности в разведке или необходимость новых соображений относительно мер защиты безопасности. Такой оценочный диалог может иногда привести к новому или измененному направлению деятельности службы разведки и безопасности. Служба безопасности также отвечает за обеспечение безопасности в виде пассивных и активных мер защиты.

## **1.6. Задачи спецслужб и служб безопасности**

В рамках операций шведских вооруженных сил служба разведки и безопасности отслеживает военные события и операции в непосредственной близости. Операция также должна поддерживать принятие решений по долгосрочному развитию возможностей и подразделений, оборонному планированию, а также планированию и проведению военных операций. Целью является создание ситуационной осведомленности, стратегического раннего предупреждения и основы для мер готовности, а также обеспечение интересов безопасности Вооруженных Сил соответствующей защитой от действий, угрожающих безопасности.

Некоторые задачи разведывательных служб и служб безопасности регулируются законом. Военная разведка и, в некоторой степени, разведка безопасности регулируются Законом о военной разведке. Обязанности и роль службы безопасности регулируются законодательством об охране безопасности и Законом о защите.

## **1.7. Связь между разведкой и безопасностью**

Внутри службы разведки и безопасности существует ряд внутренних взаимоотношений, что привело к совместной организации двух подразделений службы по практическим соображениям.

Самое основное, что необходимо для того, чтобы иметь возможность реагировать на потребности разведки и иметь возможность разрабатывать и принимать соответствующие меры защиты безопасности, - это прочное и функциональное общее понимание чужих субъектов и явлений. Общему пониманию способствует тот факт, что между службами существуют интегрированные диалоги об этих субъектах и явлениях. При обмене функциональным опытом между подразделениями обслуживания также возникает большее и более глубокое понимание, что приносит пользу обоим подразделениям обслуживания.

Поэтому требуется, чтобы службы разведки и безопасности использовали скоординированные методы создания и сохранения знаний. Информация, полученная службой разведки и безопасности, должна быть доступна и использоваться обоими подразделениями службы, даже если информация и объем действий имеют разные цели. Это, в свою очередь, предъявляет требования к общим методам и системам регистрации, классификации, оценки и хранения информации.

По самой своей природе обе рода войск являются важными целями для операций внешней разведки, что предъявляет высокие требования к секретности и защите безопасности, чтобы иметь возможность защитить внутренние активы операций, достойные защиты. Как разведывательные службы, так и службы безопасности имеют внутренние разведывательные потребности, которые также необходимо удовлетворять. Реагирование на внутренние разведывательные потребности различного происхождения часто требует одних и тех же ресурсов для сбора и обработки, что, в свою очередь, требует внутренней координации внутри двух подразделений службы. Также важно, чтобы службы разведки и безопасности имели общее понимание деятельности, которую поддерживают обе службы.

Службы разведки и безопасности объединены вокруг службы разведки безопасности, задачей которой является выяснение масштабов, направленности, средств и методов деятельности, угрожающей безопасности, а также предоставление документов для принятия решений на основе текущих разведывательных потребностей, например, меры безопасности, готовность или оказание первой помощи. Служба безопасности и разведки классифицируется как служба безопасности, но в основном осуществляется по схожим методам работы и с использованием соответствующего типа источников, используемых в операциях военной разведки. Разница между разведкой и разведкой безопасности заключается в том, что последняя в первую очередь удовлетворяет разведывательные потребности в отношении угроз безопасности Вооруженных Сил, а первая отвечает на другие разведывательные вопросы.

## **2. Поддержка принятия стратегических и военно-стратегических решений.**

Службы разведки и безопасности поддерживают лицами, принимающими решения на стратегическом и военно-стратегическом уровне, данные, чтобы создать свободу действий, принимать взвешенные решения и поддерживать реализацию операций. Основная цель служб разведки и безопасности — поддержка лиц, принимающих решения, которые действуют в сложном и меняющемся мире для достижения своих целей. Это предъявляет прямые требования к долгосрочным и краткосрочным основам принятия решений. Но также и косвенные требования, обусловленные ситуацией, операциями и уровнем знаний клиента. Одна из основных задач служб разведки и безопасности – уметь воспринимать и формулировать эти требования и, таким образом, иметь возможность действовать заранее. Тот факт, что неопределенность всегда присутствует в оценках будущего, не должен приводить к отсутствию оценок или недостаточной осведомленности о рисках. В главе обсуждается, как службы разведки и безопасности поддерживают лиц, принимающих решения на стратегическом и военно-стратегическом уровне.

### **2.1. Принятие стратегических решений**

Стратегия создается и реализуется на основе контекста, на который влияет ряд факторов, например, географические, идеологические, экономические и технологические. Стратегия – это совокупность стратегических средств, прежде всего политических и военных, для достижения поставленных целей. Национальная стратегия направлена на создание эффектов сотрудничества и синергии между различными средствами власти государства и, другими словами, представляет собой контекст между политическими целями и средствами, необходимыми для их достижения. Военную стратегию следует понимать как военный аспект национальной стратегии.

Вооруженные силы действуют от имени правительства, поддерживая формулирование внешней политики, политики обороны и безопасности страны. Это происходит посредством сбора, анализа и уведомления правительственной канцелярии разведывательной информации в соответствии с национальными указаниями правительства по деятельности военной разведки. Таким образом, служба разведки и безопасности предоставляет данные для поддержки разработки национальной стратегии и принятия политических решений.



*Рисунок 2.1. Тесный и доверительный диалог с лицами, принимающими решения, является предпосылкой актуальности. Фото: Джимми Круна/Forsvarsmakten*

Для служб разведки и безопасности это требует как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе углубления знаний и понимания сложной стратегической среды, чтобы иметь возможность достичь национальных целей. Посредством оценки возможностей, деятельности и намерений сторонних субъектов службы разведки и безопасности дают лицам, принимающим решения, лучшее представление о развитии окружающего их мира, которое часто связано с большой неопределенностью и трудно поддается оценке. Поэтому национальную стратегию, возможно, придется быстро изменить, что требует гибкости и адаптируемости. Это означает, что очень важно, чтобы служба разведки и безопасности могла воспринимать, предвидеть и предупреждать о тенденциях, возникающих угрозах, изменившихся условиях и выявлять события, которые требуют действий или изменений в национальной стратегии в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Поскольку стратегия заключается в объединении нескольких средств власти для достижения общей политической цели, разведывательным службам и службам безопасности необходимо иметь возможность получать и обмениваться как информацией, так и разведывательными данными, а также обмениваться мнениями между ними. национальные и международные действующие лица. Поэтому для того, чтобы иметь возможность поддерживать последовательную национальную стратегию, возможность взаимодействия с другими структурами, которые выполняют важные социальные функции, имеет решающее значение. Этому способствует общее понимание ситуации.

## 2.2. Принятие военно-стратегических решений

Военная стратегия – это процесс преобразования целей и стратегий политики безопасности и обороны государственных органов в военные меры в краткосрочной и долгосрочной перспективе для поддержки реализации политики безопасности и обороны. «Военная стратегия применяется во всем масштабе конфликта, от мира до войны, и, таким образом, занимается как кризисным регулированием, так и войной. Военная стратегия – это логика, которая управляет планированием, включая развитие потенциала на военно-стратегическом уровне.

Для службы разведки и безопасности Вооруженных Сил военно-стратегический анализ требует способности учитывать различные точки зрения, касающиеся сторонних субъектов; эта способность выходит за рамки непосредственных задач и зон ответственности Вооруженных Сил. Это, в свою очередь, требует активного сотрудничества с другими органами власти в рамках тотальной обороны и уже созданных сетей и сотрудничества, как на национальном, так и на международном уровне. Множество различных точек зрения требуют приоритетов и ориентаций в краткосрочной и долгосрочной перспективе, чтобы служба разведки и безопасности могла удовлетворить требования к входным значениям для военно-стратегического анализа с использованием имеющихся ресурсов.

Военные ресурсы могут использоваться как для кризисного регулирования, так и для ведения боевых действий в рамках военно-стратегической деятельности. При кризисном регулировании военные ресурсы могут использоваться для обеспечения безопасности, жизни и защиты общественных интересов. В войне военная сила используется для достижения определенных политических целей. Роль и задача служб разведки и безопасности вооруженных сил заключается в поддержке по всему спектру конфликтов, и поэтому служба должна иметь возможность определять структуру и методы, чтобы иметь возможность быстро переключаться между различными целями и методами.



## ДОПОЛНЕНИЕ К ДОКТРИНЕ

Служба разведки и безопасности может предоставить материалы для принятия решений, например:

- оперативное управление текущими национальными и
- международными операциями, непрерывная защита ценностей
- безопасности Вооруженных Сил от угроз безопасности,
- адаптация готовности частей и штабов
- развитие таких возможностей, как тактика и боевые методы,
- заблаговременное предупреждение о неизбежных угрозах или
- нападениях на Швецию и развернутые подразделения за границей.

разработка технических систем

ситуационной осведомленности

сотрудничество – национальное и международное

служба безопасности органа власти, включая

предписывающие права и надзорную ответственность в

соответствии с законом.



### **3. Доктринальные исходные данные службы разведки и безопасности Вооружённых Сил.**

Доктринальные исходные данные разведки и службы безопасности вытекают из факторов внешнего мира, а также условий, заданных военно-стратегической концепцией, и требований, которые она предъявляет к службе разведки и безопасности Вооружённых Сил.

#### **3.1. Внешний мир**

Важным фактором для спецслужб и служб безопасности является развитие окружающего мира. Природа внешнего мира существенно изменилась за последние десятилетия. Хотя проецирование силы и вооружённые конфликты между различными сторонами все еще сохраняются, природа мира вокруг нас существенно изменилась за последние десятилетия, изменив оперативную среду для сегодняшних и будущих конфликтов. Операционная среда включает, среди прочего, более широкий спектр угроз. Субъекты оперативной обстановки будут использовать разнообразные средства влияния для достижения своих политических и военно-стратегических целей.<sup>7</sup>

К средствам воздействия в этом плане можно отнести сочетание действий гражданских субъектов с различными видами военной деятельности – от ограниченных военных действий до вооруженного нападения. Можно ожидать, что как сегодняшняя, так и будущая оперативная среда будет содержать акторов, которые будут проецировать свою политическую и военную мощь посредством гибридной/нелинейной войны. Действия государственного субъекта, основанные на стратегии, основанной на гибридной войне, предъявляют требования к реагированию служб разведки и безопасности на изменения, а также к способности этой функции разрабатывать и адаптировать операции. Факторами, которые вызывают изменения в оперативной среде, являются, прежде всего, геостратегическая ситуация, стратегический выбор и возможности действующих лиц, а также развитие технологий.

---

<sup>7</sup>ПерП, с. 31.



*Изображение 3.1 Международное сотрудничество и меняющаяся операционная среда будут оставаться естественной частью деятельности*

**Фото: Матс Нюстрём/ВС Швеции**

Вопросы национальной безопасности и военных угроз сегодня являются важной частью повестки дня политики безопасности в Европе. Традиционный образ национальной безопасности с военными угрозами и государствами в качестве центральных действующих лиц все еще сохраняется. Однако картину угроз необходимо также расширить, включив в нее терроризм, гибридные и киберугрозы; это показывает сложность, которой необходимо управлять.

Кроме того, глобализация продолжается, например, в отношении экономика, торговля, распространение технологий и миграция. Глобализация приводит к появлению новых уязвимостей, которые могут повлиять на безопасность во многих частях мира. в киберпространстве и терроризме. Государства обладают как тактическим, так и стратегическим оружием массового поражения, при этом ядерное оружие по-прежнему занимает особое положение. Риск эскалации влечет за собой разработку других обычных средств, таких как стратегическое маневрирование с применением тайных и тайных операций и кибератак.» Сегодняшние угрозы носят не только территориальный характер: государственные и негосударственные субъекты могут создавать альянсы, бросая вызов традиционным принципам.

---

вМСД (2016), с. 37.

понимание войны и мира.» Кибердомен — это глобальное пространство без границ, которое может быть использовано противником для проведения атак, разведки и операций влияния. Киберсфера является примером области, где грань между внешней и внутренней безопасностью стирается, бросая вызов традиционному разделению ответственности правительства в отношении внешних и внутренних угроз. Сложная картина угроз подчеркивает необходимость обмена информацией, сотрудничества между властями и другими субъектами на национальном и международном уровне для достижения общего понимания ситуации, которым можно поделиться со всеми участниками тотальной обороны.

Непосредственный регион Швеции характеризуется тем фактом, что интересы крупных держав встречаются и могут возникнуть возможные области трений. На развитие событий в непосредственной близости от Швеции будут сильно влиять позиции политики безопасности крупных держав, НАТО, ЕС и действий других государств. Политические интересы великих держав, которые встречаются в непосредственной близости, означают повышенный риск сбора разведывательной информации, направленной на Швецию, шведские вооруженные силы и партнеров Швеции по военно-политическому сотрудничеству.

На геостратегическую ситуацию Швеции влияет возможность дистанционного контроля других игроков и их способность создавать зоны дерегуляции. Службы разведки и безопасности должны иметь собственные возможности для углубленного сбора данных и иметь возможность поддерживать адаптированные меры защиты.

Технологическое развитие также происходит такими темпами, что нормативные акты и законодательство не всегда успевают развиваться с одинаковой скоростью. Примером быстро растущей технологической области, оказывающей серьезное влияние на обороноспособность, является киберсфера. Киберсфера создает возможности и уязвимости, которые государственные субъекты часто не успевают регулировать. Развитие влияет на общество в целом, например, в форме операций влияния как против широкого общественного мнения, так и против принятия решений на национальном уровне.

### 3.1.1. Гибридные угрозы

Государства по-прежнему являются основными действующими лицами, но значение негосударственных субъектов возрастает. Использование военных средств или угроза их применения — это инструменты, которые государство или другой субъект может использовать в сочетании с кампаниями влияния и информационной войной, киберугрозами тотальной обороны и некоторыми формами саботажа и терроризма. Несколько

Все эти угрозы могут быть объединены в то, что иногда называют гибридной войной.<sup>10</sup> Гибридные угрозы бросают вызов традиционному пониманию войны и мира, а также того, что служба разведки и безопасности должна быть интегрирована с другими видами внешнего наблюдения, чтобы обеспечить достаточное понимание ситуации и соответствующий анализ. Чтобы справиться с гибридной войной и гибридными угрозами, необходимо более глубокое понимание национальной ситуации.<sup>11</sup> Вооруженные силы через свою службу разведки и безопасности вместе с другими органами власти могут способствовать такому ситуационному пониманию угроз, которые рискуют иметь серьезные национальные последствия.<sup>12</sup>



*Изображение 3.2. Киберсфера имеет решающее значение для службы разведки и безопасности/новой тотальной обороны. Джимми Круна/Вооруженные силы*

Постоянное технологическое развитие, происходящее высокими темпами, дает разведывательной службе новые возможности для приобретения, но также ставит перед службой безопасности новые задачи из-за добавляемых уязвимостей. Поэтому служба разведки и безопасности должна следить за развитием технологий в широкой перспективе, чтобы иметь возможность выявлять новые угрозы до того, как они материализуются, а также понимать и использовать возможности технологий.

<sup>10</sup>Стратегия национальной безопасности, с. 17

<sup>11</sup>ПерП, с. 5

<sup>12</sup>Вооруженные силы Швеции/MSB (2016), с.

Подводя итог, можно сказать, что угрозы становятся все более многогранными, и, следовательно, их становится все труднее выявлять и с ними сложнее бороться. «Тотальная оборона» в целом, а не только Вооруженные Силы, должна в будущем относиться к различным вариантам обычной войны и гибридной войны в непосредственной близости. Очень важно, чтобы шведское общество, в частности Вооруженные силы, могло эффективно противостоять гибридной войне во всех ее проявлениях. Сочетание действий в «серой зоне» и растущей сложности и динамики обычных боевых действий, а также растущей взаимозависимости между Вооруженными Силами и остальным обществом приводит к большей потребности в общем понимании ситуации и сотрудничестве. Для этого также требуется активная и совместная служба разведки и безопасности, которая может взаимодействовать с субъектами тотальной обороны, а также с другими органами власти и другими частями общества. Внешний мир также требует от служб разведки и безопасности борьбы с более трудно поддающимися выявлению угрозами, такими как операции влияния и киберугрозы. Этот возросший спрос потребует новых методов и подходов, позволяющих выявлять индикаторы, которые может быть трудно определить, наблюдать или обнаружить. Это ставит перед службами разведки и безопасности новые задачи в рамках стратегического раннего предупреждения.

### 3.2. Военно-стратегическая доктрина

Военно-стратегическая концепция направлена на предотвращение войны, быстрое отражение атак и проведение оборонительных операций индивидуально или совместно с другими. В различных отношениях разведывательные службы и службы безопасности призваны сыграть очень важную роль в реализации этой концепции как в мирное время, так и в условиях кризиса и войны. В оперативной среде, которая характеризуется проецированием силы, например, через гибридную войну бросает вызов юридическим границам между миром, кризисом и войной. Это также бросает вызов правовому порядку обязанностей, ролей и мандатов властей, которые распределяются внутри шведской государственной администрации. Действия враждебных субъектов в оперативной среде посредством гибридной войны создают проблемную серую зону, внутри которой шведские власти могут и должны действовать, чтобы противостоять угрозам.

Служба разведки и безопасности должна способствовать созданию в Вооруженных Силах порогового эффекта<sup>13</sup> и противостоять угрозам в серой зоне между миром и войной. Прежде всего, это требует поддержания во времени военно-стратегической и оперативной ситуации, чтобы обеспечить заблаговременное предупреждение и дать возможность выбора оперативного подхода.



*Изображение 3.3. Проблема «серой зоны» предъявляет требования к раннему обнаружению и противодействию новым типам угроз. Фото: Вооруженные силы Швеции*

Служба разведки и безопасности также должна быть в состоянии предоставлять информацию нескольким различным заинтересованным сторонам в оперативных районах Вооруженных Сил. Основой должна быть возможность предоставить поддержку для долгосрочного развития потенциала и оценок для поддержки планирования и реализации операций. Кроме того, Вооруженные силы также должны иметь возможность оказывать поддержку в принятии решений для корректировки готовности, например, заблаговременное предупреждение о вооруженном нападении или других серьезных угрозах безопасности королевства.

---

<sup>13</sup>Под «пороговым эффектом» подразумевается, что военные средства силы во взаимодействии с другими средствами силы должны действовать как сдерживающий фактор войны.



Проблема «серой зоны» требует координации и сотрудничества внутри служб разведки и безопасности, а также с другими органами власти на всех уровнях для создания общего понимания ситуации и сотрудничества через границы внутренних и внешних угроз. Важной задачей службы безопасности является раннее обнаружение и идентификация различных типов атак и снижение возможности злоумышленника совершить отрицаемые действия. Проблема серой зоны также требует от службы разведки и безопасности создания наступательной службы безопасности, которая противодействует инициативе субъектов, угрожающих безопасности.

В случае вооруженного нападения служба разведки и безопасности должна поддерживать наступательные операции, чтобы выиграть время и создать свободу действий. Это требует поддержки принятия военных и политических решений соответствующей картиной ситуации, а также обеспечения разведки для операций на стратегическом, оперативном и тактическом уровне во время быстрых событий. Для того чтобы служба разведки и безопасности могла беспрепятственно перейти к решению задач на войне, необходимо, чтобы она была организована, оснащена и обучена для этой цели уже в мирное время, а также имелись методы и правовые предпосылки.

В оборонительных операциях после вооруженного нападения службы разведки и безопасности должны оказывать поддержку с целью избежать проигрыша войны или оказывать поддержку совместно с другими сторонами с целью победы в войне. Например, службам разведки и безопасности необходимы доказательства, позволяющие повлиять на критические уязвимости противника и защитить свои собственные ценности безопасности. Значения защиты могут быстро меняться во время оборонительных операций в зависимости от наступательного или оборонительного подхода, а также от того, стоит ли цель выиграть вместе с другими или избежать индивидуального поражения.

Шведская война оперативно основана на маневренной войне, а управление кризисами оперативно основано на всеобъемлющем подходе. Маневренная война является отправной точкой для боя и операций, а основой успеха является овладение соотношением сил во времени и пространстве.<sup>14</sup>

Маневренная война требует, чтобы службы разведки и безопасности имели возможность идентифицировать и понимать текущие и потенциальные возможности противника, а также когда, где и для какой цели противник хочет их использовать. Для разведывательной службы поддержка маневренной войны означает выявление слабостей, уязвимостей и критических возможностей противника во времени и пространстве на основе поставленных целей. Это, в свою очередь, требует, чтобы разведывательная служба хорошо разбиралась в том, как ее собственные подразделения используются для

---

<sup>14</sup>МСД 16, с. 58

активно указывать, где и на что следует воздействовать, чтобы добиться воздействия на противника.

Маневренная война означает, что служба безопасности должна обнаруживать и понимать угрозы безопасности, исходящие от противника. Угрозы безопасности, выявленные разведывательной службой безопасности, могут частично быть одним из показателей ориентации противника, например. выбор цели и отчасти основа для разработки наших мер противодействия и защиты. Маневренная война предполагает, что возможности, ресурсы, функции и географические районы, имеющие решающее значение для проведения наших операций, могут сохраняться в неизменном виде, несмотря на контрмеры противника. Таким образом, к службе защиты безопасности предъявляются требования поддерживать определение приоритетов и способствовать защите ценностей безопасности, которые устанавливают для нас ограничения, что, в свою очередь, требует, чтобы служба безопасности безопасности постоянно знала об эксплуатационном значении значений безопасности. . Поэтому необходимо скорейшее и тесное сотрудничество между службой охраны безопасности и лицами, принимающими оперативные решения.

Комплексный подход учитывает тот факт, что ни одно учреждение или организация не может предотвращать кризисы и чрезвычайные события и управлять ими. Широкая картина угроз и последствия глобализации означают, что связь между внутренней и внешней безопасностью стала более прямой, чем раньше. Широта угроз и давления должна быть встречена всеми средствами, имеющимися в распоряжении государственных органов. Комплексный подход основан на идее тотальной обороны и где военные функции поддерживают гражданские функции и наоборот. Сотрудничество и гражданско-военное сотрудничество имеют важное значение. Для служб разведки и безопасности это означает возможность сотрудничать с различными субъектами общества на всех уровнях в рамках кризисного управления, а также подготовки и ведения войны. Сюда входят власти и другие части общества, которые влияют на оборону Швеции. Это также требует целостного понимания и способности работать вместе для достижения коллективных результатов. Служба разведки и безопасности должна в рамках комплексного подхода понимать и предвидеть всевозможные последствия, как желательные, так и нежелательные, различных вариантов военных действий и их влияние на чужих субъектов. В рамках сотрудничества в области безопасности в рамках ООН, ЕС и НАТО, а также в международном кризисном регулировании также существует потребность в способности обмениваться информацией и сотрудничать.

В «серой зоне» может быть выбран один из оперативных подходов, при этом важной задачей службы разведки и безопасности является поддержка правильно адаптированными продуктами и материалами для принятия решений перед этим выбором.

## **4. Доктринальная концепция интеллекта и служба безопасности**

### **4.1. Введение**

Служба разведки и безопасности Вооруженных Сил должна обеспечивать реализацию военно-стратегической концепции в соответствии с военно-стратегической доктриной во всех ситуациях стратегического характера, включая угрозы в «серой зоне» между миром и войной. Служба разведки и безопасности должна поддерживать внешнюю политику, политику безопасности и обороны Швеции, а также определять внешние угрозы стране и военное планирование. Операция также поддерживает разработку национальной стратегии, стратегической коммуникации, функционирующей тотальной обороны и, в конечном итоге, обеспечивает шведскому пороговому потенциалу и сдерживанию.

Руководящие принципы службы разведки и безопасности во всем масштабе конфликта основаны на службе разведки и безопасности, которая:

- Конкретная цель,
- предвидение,
- скоординированный,
- активный и
- поставщик информации.

### **4.2. Руководящие принципы для службы разведки и безопасности**

#### **4.2.1. Целевая служба разведки и безопасности**

Военно-стратегическая концепция вооруженных сил, основанная на комплексном подходе и маневренной войне, пронизана активными действиями по достижению желаемого конечного состояния. Желаемое стратегическое конечное состояние определяется властями штата и формирует основу как для гражданского, так и для военного планирования. Служба разведки и безопасности играет значительную роль в работе по планированию, поскольку успех операции зависит от соответствующих разведанных и от того, что наиболее важные ценности безопасности операции могут быть защищены.

Чтобы меры разведки и защиты были адаптированы к ситуациям принятия решений, с которыми сталкиваются лица, принимающие решения, или чтобы иметь возможность поддерживать моменты принятия решений в процессе планирования, требуется понимание того, какая информация необходима для того, чтобы операция достигла желаемого эффекта. То есть службе разведки и безопасности недостаточно выявить образы угроз или действия, угрожающие безопасности; меры разведки и защиты должны активно поддерживать ситуации принятия решений, которые будут иметь последствия на соответствующей арене. Служба разведки и безопасности должна быть неотъемлемой частью процесса планирования и принятия решений.

Деятельность разведывательной службы направляется и расставляется по приоритетам лицами, принимающими решения, исходя из разведывательных потребностей. Деятельность службы безопасности сосредоточена на том, чтобы лицо, принимающее решения, идентифицировало и определяло приоритетность активов бизнеса, которые стоит защитить, что затем формирует основу для мер защиты. Чтобы служба разведки и безопасности была сбалансирована по отношению к другим требованиям бизнеса и могла вносить максимально возможный вклад, обязательным условием является взаимное реагирование и частый диалог.

#### **4.2.2. Служба прогнозной разведки и безопасности**

Общим для служб разведки и безопасности является то, что предусмотрительность необходима для того, чтобы иметь возможность предоставлять разведывательные данные до принятия решений, а также предлагать и принимать меры защиты безопасности. Дальновидное мышление обусловлено дальновидностью деятельности службы разведки и безопасности.

Служба разведки и безопасности регулируется уставами, которые содержат определения, описания обязанностей и того, какая продукция должна производиться. На их основе Вооруженные силы Швеции разрабатывают внутренние положения, инструкции и приказы в рамках функционального управления службами разведки и безопасности. Нормативно-правовая база, которая варьируется от законов и постановлений до положений и постановлений Вооруженных Сил, должна постоянно адаптироваться к развитию мира, чтобы разведывательная работа и работа по обеспечению безопасности осуществлялись дальновидно. Цикл изменений конституций долгий, и требуется хорошее предвидение, чтобы быть в балансе с требованиями окружающей среды и чтобы лица, принимающие решения, получали правильную поддержку.



*Рисунок 4.1 Хорошее предвидение необходимо для постоянной адаптации к меняющейся среде. Фото: Антон Торстенссон/ВС Швеции*

Чтобы создать ожидание, служба разведки и безопасности должна предвидеть будущие потребности. Упреждающий подход предъявляет требования как к службам разведки и безопасности, так и к тем, кто использует эти функции и нацелен на них. Для предвидения необходим тесный и частый диалог с лицами, принимающими решения, чтобы иметь возможность предвидеть или осознавать их потребность в информации для принятия решений на ранней стадии - как потребность в разведке, так и потребность в защите безопасности. Диалог в сочетании с целевым управлением позволяет прогнозировать поведение службы разведки и безопасности, что освобождает время для удовлетворения потребностей в знаниях посредством сбора, обработки и анализа, а также для выявления угроз, рисков и предложения мер защиты безопасности.

Службы разведки и безопасности должны учитывать множество различных факторов, которые могут сыграть роль для достижения предвидения. Постоянное отслеживание глобальных событий в самом широком смысле имеет центральное значение. Развитие внешнего мира не ограничивается географией и политическим развитием, внешний мир также должен учитываться в развитии технологий, управлении информацией, обществе, инфраструктуре, культуре и законах, а также в развитии вооруженных сил и тотальной обороны. то есть как внутреннее, так и внешнее экологическое развитие.

Как для разведывательных служб, так и для служб безопасности сбор знаний об действующих лицах и внешнем мире является долгосрочной задачей. Это означает, что накопление знаний требует времени и дальновидности. Основа для накопления знаний достигается за счет четкого руководства со стороны лиц, принимающих решения, установленной и развитой сети и общего понимания ситуации. Это поддерживается хорошо функционирующими системами управления информацией и технической поддержки для связи и распространения информации. Создать сети внутри служб разведки и безопасности на разных уровнях внутри и снаружи.

Процессы деятельности вооруженных сил зависят от хорошо функционирующих социальных отношений и установленных сетей уже в мирное время. Эти сети должны быть созданы и поддерживаться для укрепления доверия и развития сотрудничества, чтобы службы разведки и безопасности были активными и актуальными.

Даже для службы безопасности необходимость предусмотрительности имеет решающее значение для того, чтобы защитные меры могли функционировать в случае материализации оцененных угроз. Это предъявляет особые требования к перспективному анализу условий, которые предположительно могут повлиять на сферу деятельности службы безопасности.

Для предвидения необходим тесный и частый диалог с лицами, принимающими решения, чтобы иметь возможность предвидеть или осознать их потребность в информации для принятия решений на ранней стадии - как потребность в разведке, так и потребность в защите безопасности. Диалог в сочетании с целевым управлением позволяет службам разведки и безопасности прогнозировать поведение, что дает время для удовлетворения потребностей в знаниях посредством сбора, обработки и анализа, а также для выявления угроз, рисков и предложения мер защиты.

Для достижения предвидения к тем, кто поддерживается службами разведки и безопасности, предъявляется ряд требований. Лица, принимающие решения, должны взять на себя ответственность и руководить, нацеливать (и ошибочно нацеливать) и расставлять приоритеты для своих разведывательных служб и служб безопасности на каждом уровне. Он включает в себя приоритеты передачи информации, решения, для которых службы разведки и безопасности должны создать основу, а также временные условия. Таким образом, лица, принимающие решения, должны обеспечить, чтобы службы разведки и безопасности понимали их волю, потребности и цели, чтобы сосредоточить внимание на них. Это особенно важно, когда сроки ограничены и специализация должна разграничивать работу, чтобы обеспечить расстановку приоритетов в ресурсах и, таким образом, способствовать сокращению сроков выполнения работ. Оно создает условия для того, чтобы иметь возможность смотреть вперед, выявлять возможности, угрозы и уязвимости и реагировать на изменения.

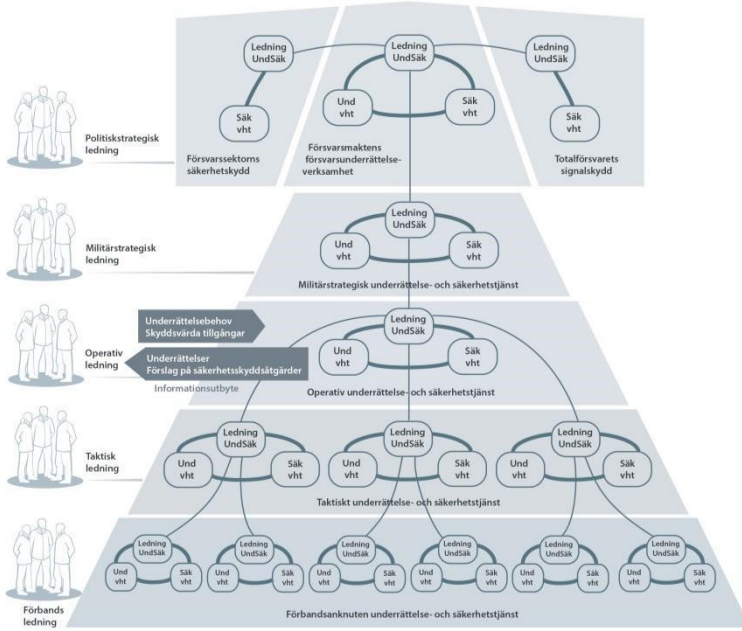
Хорошее понимание внешнего мира – еще одна важная часть предвидения спецслужб и служб безопасности. Например, культурное понимание является предпосылкой для правильной оценки собранной информации. При обработке и анализе предубеждения являются источником неправильной интерпретации, которой можно противодействовать с помощью культурного понимания. Действия актеров происходят в других культурных условиях, которые не всегда кажутся нам естественными. Для формирования хорошего понимания этих условий требуется много времени и, следовательно, требуется дальновидность и подготовка сотрудников разведки и безопасности.

#### **4.2.3. Скоординированная служба разведки и безопасности**

Чтобы иметь возможность предоставлять лицам, принимающим решения, соответствующие материалы для планирования и принятия решений надлежащего качества, службы разведки и безопасности должны работать скоординировано. Координация внутри Вооруженных Сил осуществляется в четырех аспектах; между уровнями управления, между ветвями обороны, между различными лицами, принимающими решения, а также между разведывательной службой и службой безопасности. На внешнем уровне координация осуществляется с участием субъектов общей обороны и остальной частью сообщества разведки и безопасности на национальном и международном уровне. Между уровнями управления координация осуществляется через командиров. Координация между оборонными ведомствами и внешними субъектами осуществляется посредством сотрудничества.

В рамках совместной функции два подразделения службы должны управляться и работать по модели интегрированных процессов разведки и безопасности с целью достижения синергетического эффекта и оптимизации ресурсов.

Интегрированные процессы разведки и безопасности в качестве модели описания направлены на разъяснение и уточнение деятельности различных уровней. Модель показывает, что различные части службы разведки и безопасности работают независимо на каждом уровне, предоставляя лицам, принимающим решения, информацию и поддержку в мерах защиты. В то же время модель показывает, что все части зависят друг от друга при решении своей задачи. Службу разведки и безопасности Вооруженных Сил можно рассматривать и описывать как систему взаимодействующих процессов разведки и безопасности, которые работают вместе для удовлетворения потребностей соответствующих лиц, принимающих решения. Для каждого, кто работает в таком процессе, важно уметь видеть систему разведки и безопасности за пределами своего подразделения, ведь именно совместными усилиями задача может быть решена.



**Рисунок 4.1 Интегрированные процессы разведки и безопасности. Изображение: Анна-Карин Ветциг/Шведские вооруженные силы**

Планирование безопасности должно осуществляться на различных уровнях управления и подразделений, а также в организационных подразделениях Вооруженных Сил и осуществляться в соответствии с действующим законодательством в области безопасности. На основе бизнес-анализа определяются и приоритизируются ценности защиты, существующие в защищаемом бизнесе. Угрозы безопасности объединяются в описаниях общих угроз Вооруженным Силам, угроз отдельным подразделениям и организационным подразделениям или функциям (например, ИТ). Координация планирования и компиляции мер безопасности направлена на то, чтобы обеспечить собранным активам, достойным защиты, адекватную и сбалансированную защиту безопасности и тем самым гарантировать, что Вооруженные силы могут выполнять свои операции.

Эффективное использование существующих ресурсов требует хорошо функционирующей функциональной координации. Приоритизация ресурсов, в свою очередь, предъявляет требования



о совместных методах обмена информацией о потребностях разведки, активах, заслуживающих защиты, и имеющихся ресурсах, а также о центральном управлении. Анализ того, что наиболее важно сейчас и в долгосрочной перспективе, должен проводиться в тесном сотрудничестве с лицами, принимающими решения, и другими пользователями разведывательных служб и служб безопасности. Поэтому функциональная координация должна быть хорошо интегрированной частью другой деятельности Вооруженных Сил.

1 апреля 2019 года вступает в силу новый закон о защите безопасности, который фокусируется на непрерывном анализе безопасности операций, чувствительных к безопасности, т.е. деятельности, имеющей важное значение для безопасности Швеции.

Чтобы противостоять угрозам, в том числе решать проблему «серой зоны», служба разведки и безопасности должна сотрудничать и иметь возможность обмениваться информацией, в том числе, с другими шведскими властями, предприятиями, университетами, колледжами, исследовательскими институтами и международными организациями. Это делается для того, чтобы создать и способствовать общему пониманию ситуации и позволить активам, достойным защиты, получить адекватную защиту безопасности. Сотрудничество и сотрудничество с другими шведскими властями, которые управляют службами разведки и безопасности, является необходимым условием для возможности прояснить любые связи между внутренними и внешними угрозами. Сотрудничество способствует тому, что служба разведки и безопасности лучше понимает причинно-следственные связи и может оценить, какие субъекты какую деятельность осуществляют. Благодаря совместному выявлению деятельности действующих лиц можно улучшить оценку того, в какой зоне находится Швеция. Поэтому важно иметь возможность эффективно обмениваться информацией, разведывательными потребностями и активами, заслуживающими защиты. Это предполагает, что в максимально возможной степени заранее выясняется, какие защитные ценности и с кем можно разделить.

Вооруженные силы вместе с другими субъектами общества должны постоянно работать над снижением уязвимости общества. Важная часть интересов безопасности Вооруженных Сил связана с другими органами власти или обществом в целом. Таким образом, предпосылкой для работы по снижению уязвимостей является развитая координация и сотрудничество между органами власти и другими субъектами с целью определения того, что необходимо защитить и какие дополнительные меры защиты безопасности необходимо принять.

Однако при координации деятельности родов войск необходимо учитывать, что разведка и служба безопасности имеют различия в ряде аспектов по задачам и условиям. Если такое рассмотрение не будет принято, соответствующий эффект обслуживающих отраслей рискует снизиться.

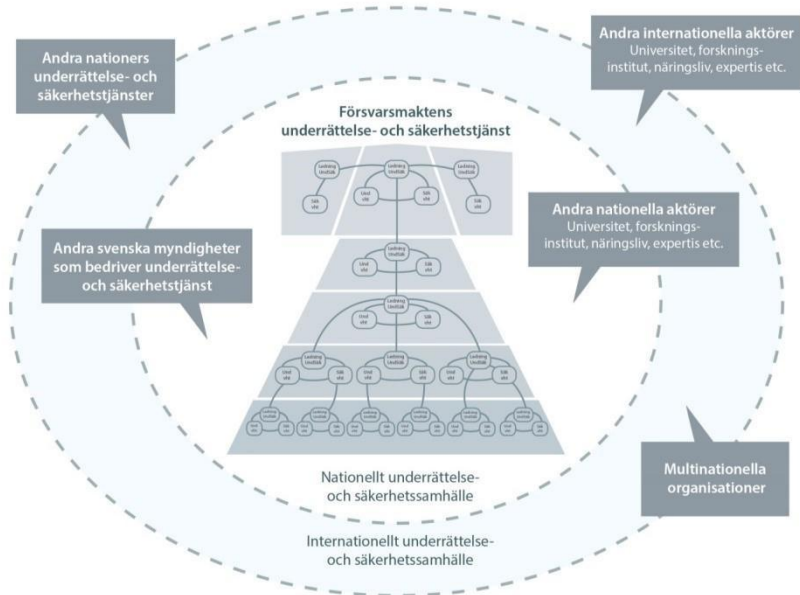


Рисунок 4.2 Координация служб разведки и безопасности на национальном и международном уровне. Изображение: Анна-Карин Ветцге/Шведские вооруженные силы

#### 4.2.4. Активная служба разведки и безопасности

Разведывательная служба ведет активную и непрерывную деятельность по сбору и предоставлению знаний о деятельности, методах, возможностях и намерениях противника. Эти знания используются для создания нормальной картины, в которой изменения формируют основу для изменений в готовности и новых потребностей в разведке и безопасности. Понимание возможностей участников способствует развитию техники и материальных средств; понимание их методов необходимо для поддержки лиц, принимающих решения, с интеллектом при проведении операций.

Планирование защиты безопасности осуществляется с целью разработки индивидуальной защиты безопасности для собственного бизнеса и операций. Такое планирование осуществляется активно и пересматривается при изменении угрозы или бизнеса, что, в свою очередь, может привести к изменению ценностей защиты или их приоритетности. Базовый-

**Ключом к качественному планированию безопасности и защиты является хорошее понимание собственных операций и текущих значений безопасности. 15**

Служба безопасности активно и постоянно работает над выявлением и уточнением угроз интересам нашей безопасности. Хорошее понимание картины угроз безопасности необходимо для обеспечения правильных исходных значений для планирования защиты безопасности и для возможности реализовать активные меры, которые усложняют угрозы и противодействуют им.

Каждый, вплоть до отдельного сотрудника, несет общую ответственность за обеспечение безопасности и предоставление лицам, принимающим решения, информации о злоумышленнике. Это делается тем, что все активно сообщают о подозрительной активности и недостатках защиты. Обучение обеспечивает понимание сотрудниками важности высокого уровня безопасности и осведомленности.

Служба разведки и безопасности активно работает над интеграцией управления опытом во все операции. Управление опытом осуществляется как планоно, так и в зависимости от событий для поддержки развития службы разведки и безопасности. Менеджеры по разведке и безопасности на всех уровнях отвечают за управление опытом на основе событий, тогда как управление запланированным опытом осуществляется централизованно. Все сотрудники обязаны поддерживать опытную работу и сообщать, какие уроки были извлечены из завершенных мероприятий.

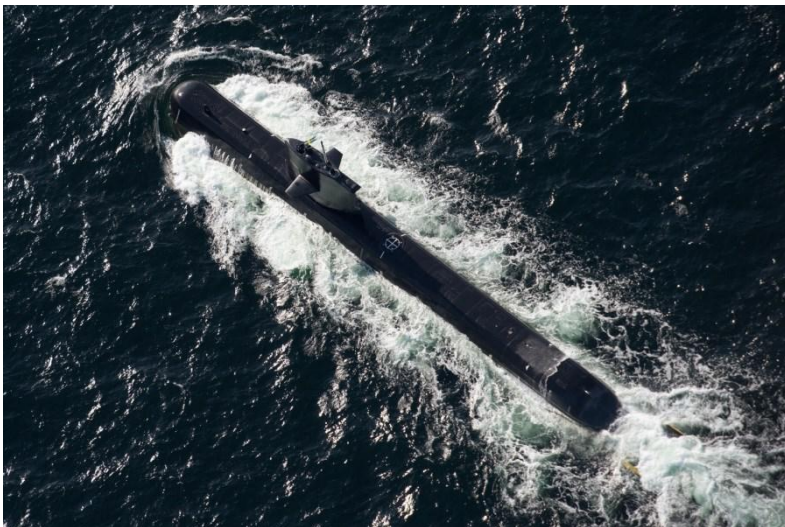
#### **4.2.5. Служба разведки и безопасности, предоставляющая информацию.**

Работа разведывательных служб и служб безопасности должна характеризоваться стремлением сделать данные, информацию и разведывательные данные доступными. Поскольку может быть трудно точно узнать, кому нужна информация, важно, чтобы как можно больше людей могли принять участие в том, что получила служба. Также важно избегать дополнительной работы и ненужного намерстывания упущенного. Важнейшей предпосылкой для обмена информацией является высокое доверие, которого можно достичь, продемонстрировав наличие надежных мер безопасности для защиты вашей собственной информации и информации других. Важность предоставления информации на всех уровнях уравновешивается необходимостью защиты. Информация не зависит от уровня и организации, а принимаемые решения зависят от уровня или организации.

---

<sup>15</sup>Ценности безопасности FM: Персонал, материалы, объекты, информация или другие вещи, которые имеют большое значение для выполнения операции.

Служба разведки и безопасности несет ответственность не только за обмен информацией, но и за ее защиту. Таким образом, должен быть баланс между необходимостью делиться информацией и необходимостью защищать информацию, источники и планы. Законодательство и внутренние нормативные документы регулируют, как и кому может быть раскрыта секретная информация. Но готовность делиться информацией со всеми, кто в ней нуждается, имеет решающее значение для того, чтобы продукты разведки и служб безопасности были эффективными для лиц, принимающих решения, и других потребителей. Этот принцип может означать, что определенные продукты должны производиться в нескольких разных версиях, в которых используются особенно конфиденциальные данные, например, исходная информация, доступная только узкому кругу. Поэтому предоставление информации должно быть спланировано таким образом, чтобы нужная информация доставлялась нужному получателю в правильном формате и в нужное время, сохраняя при этом информацию, заслуживающую защиты.



*Рисунок 4.2. Передовые технические платформы и сенсорные системы являются предпосылками для надежного предоставления информации. Фото: Вооруженные силы Швеции*

Технологии могут как сделать информацию доступной, так и защитить ее, поэтому для этого должны быть адаптированы технические системы подачи информации. Целью является информационная система, которая максимально беспрепятственно позволяла бы контролируемый обмен информацией с соответствующими субъектами, как

на национальном и международном уровне. Это предъявляет требования к управлению информацией внутри шведских вооруженных сил, а также к сотрудничеству между властями на национальном и международном уровне. При разработке технических систем обмена информацией следует руководствоваться необходимостью сотрудничества и взаимодействия. Помимо обмена информацией между техническими системами, эффективное предоставление информации также предъявляет требования к методам службы разведки и безопасности, например: модели и терминология обмена информацией.

### **4.3. Служба разведки и безопасности и философия управления Вооруженными Силами**

Шведское военное руководство основано на тактике миссий, которая ставит в центр намерение или цель миссии и развитие событий.

Служба разведки и безопасности должна постоянно понимать, какова цель и задача миссии, чтобы оказывать соответствующую поддержку. Для разведывательной службы это понимание помогает формировать ожидание и активно поддерживать менеджеров и сотрудников информацией, основанной на определенных разведывательных потребностях. Для службы безопасности это понимание способствует прогнозированию и возможности предлагать измененные меры и приоритеты защиты безопасности в зависимости от целей, поставленных менеджером в операциях. Таким образом, цель, к которой движется менеджер, является центральной для понимания службами разведки и безопасности, чтобы иметь возможность предоставлять соответствующие данные и предвидеть их собственное управление сбором, обработкой и уведомлением, а также активную и пассивную защиту безопасности. меры.

Служба разведки и безопасности никогда не должна упускать из виду цель и задачи лица, принимающего решения. Активная и целенаправленная служба разведки и безопасности создает условия для принятия решений лицами, принимающими решения, для применения тактики миссии. Степень тактики миссии варьируется в зависимости от текущего контекста. Чтобы создать условия для тактики миссии, служба разведки и безопасности должна быть близка к лицам, принимающим решения на всех уровнях. В то время как поддержка оказывается лицам, принимающим решения на соответствующих уровнях, службы разведки и безопасности сотрудничают, чтобы найти решения потребностей соответствующих лиц, принимающих решения. За счет применения комплексных процессов разведки и безопасности создаются условия для применения тактики миссии.

Поскольку тактика миссии также ставит развитие событий в центр, служба разведки и безопасности имеет функцию, которую необходимо выполнять, постоянно отслеживая и обмениваясь развитием событий, касающихся чужих явлений, и оценивая долгосрочное развитие. Развитие событий с участием чужих актеров влияет на то, какие решения принимаются в отношении собственных действий. Эта динамика влечет за собой постоянные изменения в защитных ценностях и принятии рисков, которым необходимо уделять приоритетное внимание, а также компромиссы в защитных мерах.

Независимая от уровня подача информации для принятия решений на основе потребностей создает хорошие условия для успешного функционирования более децентрализованной тактики миссии философии управления. Интеграция процессов разведки и безопасности на всех уровнях помогает лицам, принимающим решения, предпринимать инициативы, основанные на миссии на соответствующем уровне управления.



*Рисунок 4.3. Понимание потребностей лица, принимающего решения, является одной из основ тактики назначения. Фото: Вооруженные силы Швеции*

**Менеджеры и сотрудники должны иметь базовое представление о деятельности службы разведки и безопасности и ее отправных точках, чтобы иметь возможность руководить службой разведки и безопасности и устанавливать требования в рамках тактики миссии.**

Лица, принимающие решения, стремящиеся к структурам и управленческому климату, в которых поощряется сотрудничество, помогают службам разведки и безопасности быть активными и близкими к лицам, принимающим решения, для создания возможностей для предвидения.

**Важно, чтобы весь персонал понимал природу разведывательных служб и служб безопасности и чтобы разведанные использовались разумно. Разведка редко бывает полной, но содержит разную степень неопределенности. Представители спецслужб и служб безопасности, а также пользователи разведанных должны иметь одинаковое понимание уровня неопределенности, и это то, что требует диалога.**

Сотрудники разведывательных служб и служб безопасности должны отличаться высокой добросовестностью, а их работа должна быть пронизана объективностью и непрестижностью. Конечно, персонал также должен производить обоснованную продукцию. Служба разведки и безопасности также должна характеризоваться культурой обучения, которая признает необходимость обучения, понимания и критического мышления. О собственном опыте и опыте других людей заботятся благодаря тому, что опыт на всех уровнях систематически анализируется и внедряется в работу по изменению и развитию службы.

#### **4.4. Служба разведки и безопасности во время мира и кризиса**

В мирное время перед службой разведки и безопасности стоит важная задача по обнаружению, выявлению и предупреждению о возникающих угрозах и изменениях во внешнем мире, которые требуют принятия решений по адаптации и регулированию мер готовности и защиты безопасности. Разведка в мирное время не всегда должна приводить к немедленным решениям, но имеет кумулятивный эффект, который накапливает знания и, таким образом, влияет на решения как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Нарастание знаний в мирное время поддерживает оборонное планирование и производство подразделений на основе оперативных потребностей.

Сегодняшняя картина угроз сложнее и шире, чем традиционные военные угрозы, это требует понимания и понимания сложных связей. Чтобы иметь возможность быстро меняться в пределах спектра конфликта, служба разведки и безопасности должна быть спроектирована и работать в тех же процессах, методах, системах поддержки и структуре уже в мирное время. Необходимо начать подготовку к различным потенциальным сценариям, чтобы можно было плавно менять темпы и события. Служба разведки и безопасности следит за развитием событий в мире и адаптируется

активно использовать свои методы, процессы и организацию, основанные на изменившихся возможностях и требованиях.

Согласно военно-стратегической доктрине, действия Вооружённых Сил в мирное и кризисное время должны носить наступательный характер, чтобы создать порог против нападения. Вооружённые силы должны иметь возможность противостоять и отвергать нарушения их территориальной целостности как на раннем этапе, так и в течение длительного времени. Для этого необходимы надежные сенсорные цепи, а также возможность анализировать и передавать данные персоналу и подразделениям в течение ограниченного времени. Обработка сенсорной информации и другие наблюдения должны происходить в реальном времени и коррелироваться с установившимся нормальным изображением. Способность получать и обрабатывать в реальном времени, а также способность своевременно обновлять ситуационную картину для принятия решений на политическом, военно-стратегическом и оперативном уровне требуют координации и функционального управления службой разведки и безопасности. Информация также должна иметь возможность использоваться для других целей, таких как накопление знаний и тактическое развитие. Таким образом, информация должна быть доступна и другим представителям разведывательного сообщества и служб безопасности.

Благодаря тому, что служба разведки и безопасности активно снабжает Вооружённые Силы информацией на всех уровнях, создаются условия для формирования военно-стратегических, оперативных и тактических образов обстановки. Служба разведки и безопасности также должна способствовать созданию сбалансированной ситуационной картины в рамках тотальной защиты от внутренних и внешних угроз. Таким образом создаются условия, позволяющие определить, связана ли внутренняя угроза с внешними угрозами, и тем самым лишить субъекта возможности использовать серую зону в своих интересах. Это уменьшает возможности злоумышленника отрицать свою вину в контексте гибридной войны. Служба разведки и безопасности также должна быть в состоянии противостоять внутренним и внешним угрозам в координации с другими органами власти. Основой такой координации является сбалансированная ситуационная картина.

Достижение сбалансированной картины ситуации требует сотрудничества между властями и другими частями общества. Уже в условиях мира распределение задач, мандатов, ролей и распорядка дня должно регулироваться, быть известным, реализовываться и практиковаться внутри собственной власти, между властями и другими участниками сотрудничества. Такая подготовка также создает доверие между различными сторонами, что является предпосылкой для эффективного сотрудничества и обмена информацией.

Служба разведки и безопасности Вооружённых Сил должна представлять собой ведущую национальную экспертизу в области разведки и поддержки безопасности для всех форм войны, но также быть в состоянии оказывать поддержку другим органам власти в случае угрожающих безопасности и социально подрывных действий.

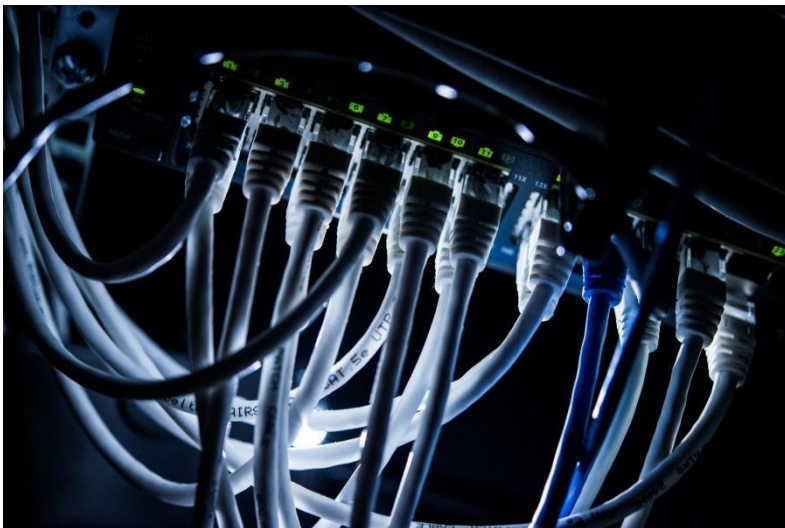


Общая картина угроз означает, что служба разведки и безопасности должна иметь возможность обнаруживать другие формы нападения, кроме вооруженного, что требует координации между разведывательной службой и службой безопасности подразделений службы. Следовательно, служба разведки и безопасности должна иметь возможность выявлять и анализировать операции влияния и, таким образом, поддерживать стратегическую связь Швеции и вооруженных сил. Кроме того, должна быть обеспечена поддержка стабилизации и поддержки операций в случае внутренних и внешних угроз. Цели и методы этих типов операций будут отличаться от целей и методов вооруженного нападения, но средства те же.

Службы разведки и безопасности должны иметь хорошо налаженное сотрудничество с другими организациями и странами, чтобы повысить способность противостоять гибридным угрозам. Информацией и разведанными можно будет обмениваться ресурсоэффективным и быстрым способом. Высокий уровень доверия является предпосылкой для решения краткосрочных задач в сочетании с высокой конфиденциальностью. Координация с другими агентствами и странами поддерживается централизованным функциональным управлением.

Служба разведки и безопасности должна иметь один план для стратегических коммуникаций, в рамках Вооружённых Сил ориентация для деятельности разведывательных служб и служб безопасности. Службы разведки и безопасности в значительной степени покрыты секретностью, но при необходимости следует учитывать, следует ли передавать информацию о наших операциях и нашем сотрудничестве с другими субъектами. Мотив заключается в том, что это может способствовать созданию доверия к этой функции как внутри Вооружённых сил, так и за их пределами, и тем самым способствовать пороговому эффекту.

Меры защиты безопасности должны быть реализованы уже в мирное время для предотвращения, обнаружения и противодействия угрозам безопасности. В целях защиты наших ценных активов и интересов безопасности служба безопасности осуществляет собственный сбор для выявления, выяснения и эффективного противодействия деятельности внешней разведки. Большая часть действий, угрожающих безопасности, которые будут использованы противником в условиях кризиса и войны, уже инициированы и подготовлены в мирное время. Не в последнюю очередь это касается сферы информационной безопасности. Служба безопасности должна создать условия для наступательных действий, не позволяя противникам заранее знать о наших действиях или о том, как мы справляемся с рисками и угрозами. Это должно быть скоординировано со стратегической коммуникацией, чтобы то, что стоит защитить, было защищено, а то, что необходимо сообщить, не было скрыто.



*Рисунок 4.4. Безопасная связь является важным компонентом новой системы Total Defense. Фото: Джимми Круна/Forsvarsmakten*

В кризисном менеджменте обычные функции общества осуществляются по принципу ответственности между властями. Угрозы, такие как напряжение в обществе<sup>16</sup>, угрозы безопасности и опасность войны могут подпадать под ответственность нескольких органов власти, как с точки зрения сбора и анализа, так и с точки зрения мер против этих угроз. Это требует, чтобы служба разведки и безопасности Вооруженных Сил наладила сотрудничество с властями и другими субъектами для создания как можно более актуальной и полной основы для поддержки национального кризисного управления.

Посредством анализа необходимо выявить действующих лиц и уточнить его цели и задачи, чтобы создать условия для противодействия угрозам в серой зоне. Служба безопасности должна активно отказывать противникам в инициативе. Для управления угрозами безопасности необходимо предусмотрительность, чтобы меры активной и пассивной защиты были реализованы еще до того, как угроза материализуется. Здесь необходимо оценить риск, чтобы увидеть, не будут ли наши меры безопасности раскрыты слишком рано, что требует скоординированной службы разведки и безопасности.

---

<sup>16</sup>Например, аварии и чрезвычайные события

Служба разведки и безопасности должна следить и использовать технологические разработки, а также контролировать информационную среду, в том числе киберсреду. Понимание развития технологий является предпосылкой для принятия соответствующих защитных мер. Информационную среду следует рассматривать как часть общей ситуационной картины, то есть как часть оперативной среды. События в информационной среде должны иметь возможность сопоставляться с событиями на земле, на море и в воздухе. Таким образом, информационная среда создает необходимость координации внутри Вооруженных Сил, а также между органами власти, государствами и организациями.

#### **4.5. Служба разведки и безопасности в случае вооруженного нападения и войны**

Способность Швеции и вооруженных сил адаптировать готовность и подготовку к активизации и мобилизации зависит, среди прочего, от об актуальности оценок службой разведки и безопасности картины угроз и ее способности обеспечивать стратегическое предупреждение. Требуется, чтобы служба имела возможность отслеживать изменения в картине угроз и на основе обнаружения индикаторов обмениваться конкретными документами для адаптации готовности. Меняющийся мир означает, что необходимо управлять более сложными для определения показателями стратегического раннего предупреждения, такими как, например, терроризм, гибридные угрозы, операции влияния и новые угрозы, реализуемые посредством технологических прорывов. В сложной среде необходимы технологии и организация для мониторинга ситуации, а также методы быстрого выявления изменений и обработки большого объема информации. Полезные документы требуют, чтобы служба разведки и безопасности была интегрирована в соответствующий уровень управления, чтобы обеспечить целевое управление. Близость облегчает диалог и создает доверие к оценкам и мерам, а также позволяет службам разведки и безопасности предвидеть будущие потребности, что, в свою очередь, создает предвкушение.

Накопление знаний об участниках и других частях оперативной среды в течение длительного периода времени имеет решающее значение для возможности получения данных для принятия решений в короткие сроки. Требуется долгосрочное накопление знаний, чтобы иметь возможность соотносить и оценивать возможности, планы и намерения субъекта в их контексте, а также обнаруживать неверное направление. Поэтому служба разведки и безопасности должна быть в состоянии справиться со всеми типами темпов и временных перспектив.

Службы разведки и безопасности являются постоянной мишенью для введения противника в заблуждение, цель которого состоит в том, чтобы активно влиять на наше восприятие ситуации и тем самым влиять на наше принятие решений. Обман не ограничивается перемещением физических подразделений: киберпространство может использоваться для обмана посредством операций влияния. Служба разведки и безопасности должна иметь возможность обнаруживать и защищаться от активного и пассивного обмана со стороны субъектов.

Наличие перекрывающихся систем сбора с различными характеристиками и постоянное использование информации из нескольких источников повышают безопасность разведывательных данных и создают лучшие возможности для обнаружения обмана. Для того чтобы действующему лицу удалось добиться успеха в обмане, требуется очень хорошее знание своего противника и возможностей его спецслужб. Служба безопасности должна, посредством адаптированных мер активной и пассивной защиты и наступательной разведывательной службы, затруднить получение этих знаний субъектом и, таким образом, затруднить введение в заблуждение Швеции и Вооруженных Сил. Скоординированная и активная служба разведки и безопасности повышает способность обнаруживать обман, а также препятствовать противнику использовать обман.

В войне и вооруженном нападении служба разведки и безопасности имеет четкую задачу понять противника, а затем получает более высокий приоритет, чем в мирное время. Это то, что требует как предоставления разведывательной информации о возможностях и намерениях противника, так и выяснения угроз безопасности и предложения мер защиты безопасности, причем более быстрыми темпами, чем в условиях мира и кризиса. Для этого должны быть хорошие условия, а хорошо функционирующие, надежные и резервные системы должны действовать уже в мирное время.

В случае внезапного вооруженного нападения и в оборонительных операциях служба разведки и безопасности должна поддерживать операции, чтобы выиграть время и создать свободу действий. Что тогда требуется, так это способность создать соответствующую и скоординированную ситуационную картину для поддержки принятия как политических, так и военных решений во время быстрых событий и сложных обстоятельств. Служба разведки и безопасности должна в кратчайшие сроки подготовить документацию и предоставить оперативную информацию о важных целях и критических уязвимых местах противника для действий на тактическом, оперативном и военно-стратегическом уровне.



*Рисунок 4.5 Службы разведки и безопасности должны способствовать отражению каждой угрозы. Фото: Джимми Круна/Forsvarsmakten*

Чтобы служба разведки и безопасности могла способствовать созданию условий, необходимых для балансирования наступательного и оборонительного подходов, важнейшие документы должны быть подготовлены и структурированы уже в мирное время, чтобы их можно было быстро использовать для принятия решений и проведения операций на разных уровнях войны. Готовясь поддержать процесс действий уже в мирное время, службы разведки и безопасности могут также поддерживать наступательные операции высокого риска.

При вооруженном нападении и при проведении оборонительных операций лица, принимающие решения, столкнутся с срочными и сложными соображениями, например: с точки зрения вмешательства или защитных мер. Потребности в защите и разведке постоянно меняются в зависимости от развития событий и контекста. Поэтому лицам, принимающим решения, придется идти на компромиссы и расставлять приоритеты в отношении ограниченных ресурсов. После вооруженного нападения служба разведки и безопасности должна иметь возможность поддерживать отдельные оборонительные операции, чтобы избежать поражения в войне, или же осуществлять совместные наступательные оборонительные операции, чтобы выиграть войну вместе с другими.

В случае отдельных оборонительных операций бой должен иметь возможность вестись индивидуально в течение длительного времени, чтобы сохранить свободу действий. Служба разведки и безопасности должна поддерживать картину ситуации посредством надежных и избыточных возможностей сбора данных на всей текущей оперативной глубине, несмотря на ограниченную разведывательную ситуацию. Разведывательная служба должна иметь возможность своевременно предоставлять разведанные, даже если они неполные, чтобы решения могли приниматься в темпе, позволяющем Вооруженным Силам сохранять инициативу.

Служба безопасности должна, исходя из собственных приоритетных ценностей безопасности, реализовывать активные и пассивные меры безопасности для сохранения свободы действий. Индивидуальные оборонительные операции в течение длительного периода времени означают, что необходимость защиты приоритетных объектов будет меняться в зависимости от развития событий. Целенаправленная и активная служба безопасности, которая тесно взаимодействует с лицами, принимающими решения, имеет решающее значение для определения приоритетности ресурсов и создания ожиданий в отношении мер защиты безопасности.



*Рисунок 4.6 Предварительные условия для взаимодействия должны быть созданы заранее. Фото: Вооруженные силы Швеции*

Оборонные операции вместе с другими предъявляют особые требования к взаимодействию внутри служб разведки и безопасности. относительно создания совместной картины ситуации, обмена информацией и разведывательными данными и возможности оказать поддержку совместному планированию. Служба разведки и безопасности должна иметь возможность сотрудничать и обмениваться информацией с соответствующими службами других стран, где отношения и методы должны быть установлены уже в условиях мира. Подготовка также включает в себя подготовку того, как будет осуществляться обмен секретной информацией. Это сотрудничество основано на централизованном функциональном управлении на военно-стратегическом уровне.

## **Редакционная информация**

Дополнение к доктрине было разработано в сотрудничестве между Вооруженными силами Швеции и Норвежской академией обороны. Совместная рабочая группа действовала в соответствии с указаниями руководящей группы, состоящей из представителей MUSC. Первоначально Университет обороны вместе с рабочей группой отвечал за разработку текстового сценария, который был отправлен внутри Вооруженных Сил и внешним органам.

В Вооруженных силах подполковник Магнус Эллен, майор Андерс Бенгтссон, доктор философии. В нем приняли участие Гунилла Эрикссон, Йохан Франссон и полковник Роджер Норд.

### **Доктрина претерпела ряд обращений:**

**Направление 1 – Главы 1 и 2 ДОЛЖНЫ, PROD LEDUND, LEDS INRI, INCL (Ун/сек.функция), FM UndSäkC.**

**Реферал 2 – Проект 1 ДОЛЖЕН, PROD LEDUND, LED INSIDE, INSL (Und/ функция сумки),FM UndSäkC**

**Направление 3 – Проект 2 MUST, PROD, LEDS, INSL, FM UndSäkC, MR Staff, FÖ SUND, FRA, FOI, FMV, MSB, Säpo, Police.**

В подготовке подполковник Магнус Эллен, досье. В нем приняли участие доктор Гунилла Эрикссон, подполковник Йонас Линд и адвокат Эбба Скайгге.



## **Список источников**

Палмгрен, Андерс. 2017. Проблемы серой зоны. Правительство. 2017. Стратегия национальной безопасности. Фонд тотальной защиты. 2016. Исследование общей защиты – предварительное исследование.

### Источники в шведских вооруженных силах

FM2015-13192:12 Частичный отчет Вооруженных Сил о перспективном исследовании 2016-2018 гг.

FM2016-7616:1 Военно-стратегическая доктрина

FM2016-13584:3 Швеция справится с вызовами - Общие основы (фундаментальный взгляд) для последовательного планирования тотальной обороны

09 833:63806 Базовый вид Разведывательная служба 08 Рабочий документ, Концепция JISR Вооруженных Сил Рабочий документ, Основное исследование Служба разведки и безопасности



