



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

МИНИСТР

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

Минюст России



№ 10/51311-КЧ
от: 28.04.2023

На № _____

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 11 статьи 10 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» Министерство юстиции Российской Федерации направляет доклад о деятельности иностранных агентов, содержащий в том числе информацию об участии их в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, о поступлении и расходовании денежных средств, а также о результатах контроля за их деятельностью в 2022 году.

Приложение: на 32 л. в 1 экз.


К.А. Чуйченко

Доклад

о деятельности иностранных агентов, содержащий в том числе информацию об участии их в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, о поступлении и расходовании денежных средств, а также о результатах контроля за их деятельностью в 2022 году

Москва 2023

Содержание	
Введение.....	3
Раздел I. Совершенствование законодательства об иностранных агентах.....	6
Раздел II. Некоммерческие организации.....	12
Раздел III. Общественные объединения, функционирующие без приобретения прав юридического лица.....	20
Раздел IV. Физические и иные лица, выступающие в качестве СМИ-агентов.....	23
Раздел V. Единый реестр физических лиц, аффилированных с иностранными агентами.....	27
Раздел VI. Ответственность.....	29
Выводы.....	32

Введение



В 2022 году деятельность по противодействию внешнему влиянию на Российскую Федерацию осуществлялась в беспрецедентных условиях западной антироссийской санкционной политики из-за проводимой Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции (далее – СВО) по денацификации и демилитаризации Украины.

Наряду с экономическими рычагами и активной военной помощью украинскому нацистскому режиму западными странами была развернута широкая информационно-пропагандистская кампания по дискредитации действий государственных органов Российской Федерации и ее Вооруженных Сил. В качестве основного инструментария для оказания дестабилизирующего влияния на внутреннюю и внешнюю политику Российской Федерации западными государствами был традиционно задействован российский некоммерческий сектор прозападной ориентации и общественные круги, негативно настроенные к властям.

В этих условиях в целях нейтрализации внешнего влияния на Российскую Федерацию скорректирован комплекс мер организационно-правового регулирования в сфере деятельности организаций и лиц, выполняющих функции иностранного агента.

В структуре Минюста России 22.04.2022 создан Департамент по защите национальных интересов от внешнего влияния, основными задачами которого в том числе являются:

1. Обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина.
2. Организация и осуществление контроля (надзора) за деятельностью иностранных агентов, соблюдением ими законодательства Российской Федерации.
3. Осуществление мониторинга организаций и лиц, находящихся под иностранным влиянием.
4. Взаимодействие по данным вопросам с органами государственной власти.

В соответствии с компетенцией, определенной Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся

под иностранным влиянием» (далее – Закон № 255-ФЗ), Минюст России осуществляет полномочия по ведению реестра иностранных агентов.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 11 статьи 10 Закона № 255-ФЗ, согласно которому Министерство юстиции Российской Федерации ежегодно представляет палатам Федерального Собрания Российской Федерации доклад о деятельности иностранных агентов, содержащий в том числе информацию об участии их в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, о поступлении и расходовании денежных средств, а также о результатах контроля за их деятельностью.

Раздел I. Совершенствование законодательства об иностранных агентах

Закон № 255-ФЗ разработан при участии Министерства юстиции Российской Федерации в целях противодействия влиянию западных стран на проводимую Российской Федерацией политику и вступил силу 01.12.2022. Им унифицирована имеющаяся правовая база, аккумулированы основные положения национального законодательства в сфере некоммерческих организаций, средств массовой информации, общественных объединений, физических и иных лиц, выполняющих функции иностранного агента, а также Минюст России наделен дополнительными полномочиями по регулированию деятельности иностранных агентов.

В частности, претерпели изменения положения, связанные с регулированием деятельности иностранных агентов, об их ответственности, определении статуса иностранного агента и государственном контроле за ним. В связи с этим утратил силу ряд положений федеральных законов от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» и Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Введено общее понятие «иностраный агент», под которым понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием и осуществляющее предусмотренные Законом № 255-ФЗ виды деятельности.

Лицом в данном случае может выступать любое лицо вне зависимости от его гражданства и (или) при отсутствии такового, организационно-правовой формы и (или) юрисдикции, а также иное объединение лиц и иностранная структура без образования юридического лица.

При этом поддержка от иностранного источника может выражаться не только в предоставлении денежных средств или иного имущества,

но и в форме организационно-методической, научно-технической помощи или помощи в иных формах. В свою очередь, иностранное влияние выражается в предоставлении иностранным источником лицу поддержки и (или) оказании воздействия на него путем принуждения, убеждения и (или) иными способами.

Определены виды деятельности, при осуществлении которых лицо может быть признано иностранным агентом, а именно:

- политическая деятельность;
- целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации;
- распространение сообщений и материалов, предназначенных для неограниченного круга лиц, и (или) участие в создании таких сообщений и материалов;
- финансирование указанных видов деятельности.

Факт осуществления одного из вышеуказанных видов деятельности и получение финансовой и (или) иной поддержки от иностранного источника являются достаточными основаниями для признания лица иностранным агентом.

В перечень иностранных источников, помимо иностранных государств и их органов публичной власти, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, дополнительно включены иностранные структуры без образования юридического лица, под которыми, как правило, понимаются создаваемые за пределами территории Российской Федерации различные благотворительные фонды, товарищества, партнерства и иные объединения, финансируемые иностранными государствами, их органами, а также частными лицами.

В качестве политической деятельности иностранных агентов может признаваться также благотворительная и иная деятельность, в случае, если она противоречит национальным интересам Российской Федерации, основам

публичного правопорядка Российской Федерации, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации. К иной деятельности относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты человеческой жизни, семьи, материнства, отцовства и детства, традиционных семейных ценностей, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира.

Определен перечень обязанностей и ограничений (запретов) для иностранного агента. В частности, дополнен и оптимизирован субъектный состав лиц, при взаимодействии с которыми иностранный агент обязан сообщать о своем статусе. О своем статусе иностранного агента лицо сообщает при направлении обращений в органы публичной власти, образовательные и иные организации, а также своим учредителям, бенефициарам (участникам), работникам (сотрудникам).

В число ограничений, связанных со статусом иностранного агента, включен, в частности, запрет на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы, на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, на осуществление просветительской деятельности в отношении несовершеннолетних и (или) педагогической деятельности в государственных и муниципальных образовательных организациях. Иностранному агенту не вправе быть организатором публичного мероприятия, перечислять (получать) денежные средства в целях организации и проведения таких мероприятий.

Сроки и порядок представления иностранным агентом отчетных документов не претерпели изменений. Приказом Минюста России от 29.11.2022 № 304¹ утверждены обновленные формы отчетных документов.

В целях качественного и своевременного выявления, предупреждения и пресечения нарушения требований законодательства об иностранных агентах государственный контроль за их деятельностью выделен в отдельный вид контроля, который регламентируется Положением о государственном контроле за деятельностью иностранных агентов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2023 № 18.

Для обеспечения реализации государственного контроля предусмотрены в том числе следующие процедуры:

проведение плановых и внеплановых проверок;

проведение мониторинга организаций и лиц, находящихся под иностранным влиянием, путем анализа открытых источников;

представление кредитными организациями справок по счетам, вкладам и операциям в отношении физических, юридических и иных лиц².

В рамках государственного контроля за деятельностью иностранных агентов установлено межведомственное взаимодействие Минюста России с другими государственными органами, организациями всех форм собственности и их должностными лицами, которые обязаны оказывать содействие при его осуществлении.

В связи с вступлением в силу Закона № 255-ФЗ в реестр иностранных агентов интегрированы действовавшие до вступления в законную силу реестры некоммерческих организаций, иностранных средств массовой информации и общественных объединений, а также список физических лиц.

¹ Приказ Минюста России от 29.11.2022 № 304 «Об утверждении Порядка и форм представления в Министерство юстиции Российской Федерации иностранным агентом сведений, предусмотренных частью 8 статьи 9 Федерального закона от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», и Порядка и сроков размещения иностранным агентом отчета о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

² Регламентировано Федеральным законом от 03.02.1996 № 17-ФЗ «О банках и банковской деятельности».

В результате новый реестр¹ содержит сведения о некоммерческих организациях, иностранных средствах массовой информации, незарегистрированных общественных объединениях, иностранных юридических лицах, российских юридических лицах, в том числе учрежденных иностранным агентом, иностранных структурах без образования юридического лица, иных объединениях лиц и физических лицах.

Предусмотрены как инициативный, так и принудительный порядок включения в реестр иностранных агентов. Последний применяется в случае выявления лиц, не подавших заявление о включении в реестр иностранных агентов.

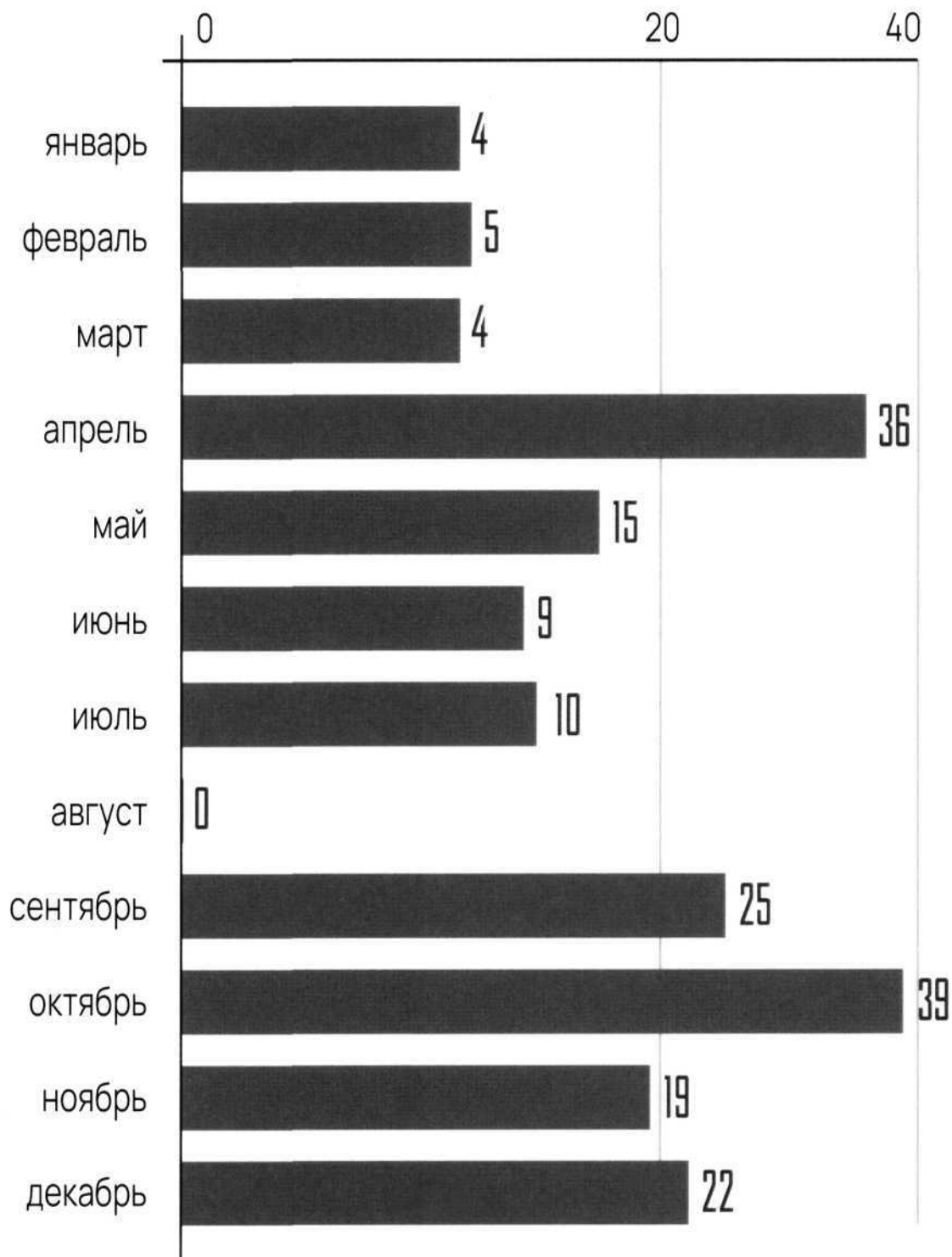
По состоянию на 31.12.2022 в реестре иностранных агентов содержались сведения о **515** организациях и физических лицах, из которых **347** являлись действующими, в том числе:

- 63** некоммерческие организации,
- 35** российских юридических лиц,
- 14** общественных объединений, функционирующих без приобретения прав юридического лица,
- 12** иностранных юридических лиц,
- 8** иностранных структур без образования юридического лица,
- 2** иных объединения лиц,
- 213** физических лиц.

Всего в 2022 году в реестр иностранных агентов включено **188** лиц, что на 42,6% больше, чем в 2021 году (108).

¹ Размещен на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minjust.gov.ru/ru/> в разделе «Деятельность», в подразделе «Деятельность в сфере некоммерческих организаций».

Динамика включения в реестр иностранных агентов
в 2022 году



Раздел II. Некоммерческие организации

Некоммерческий сектор является важным элементом гражданского общества. Как правило, некоммерческие организации создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных и иных целей, направленных на достижение общественных благ.

Вместе с тем в ряде случаев такие организации являются прикрытием деятельности, противоречащей национальным интересам Российской Федерации.

По состоянию на 31.12.2022 в реестре иностранных агентов содержались сведения о **63** действующих некоммерческих организациях (далее – НКО) (в 2021 году – 73).

За 2022 год в реестр иностранных агентов включено **11** НКО, которые при установленном участии их в политической деятельности также получали денежные средства от иностранных источников (в 2021 году – 10):

1) региональная национально-культурная общественная организация «Туба калык» (Тубалары) (далее – РНКОО «Туба калык»);

2) автономная некоммерческая организация «Друзья Балтики» (далее – АНО «Друзья Балтики»);

3) автономная некоммерческая организация для издания научно-популярной газеты «ТРОИЦКИЙ ВАРИАНТ-НАУКА» (далее – АНО «Троицкий вариант-наука»);

4) Благотворительный фонд развития филантропии (далее – Фонд филантропии);

5) Красноярская региональная общественная организация поддержки и развития альтернативных образовательных технологий и межкультурных коммуникаций «ИНТЕРРА» (далее – КРОО «Интерра»);

6) автономная некоммерческая организация Краснодарский центр современного искусства «Типография» (далее – АНО «Типография»);

7) Томская региональная общественная организация по защите прав и интересов женщин «Женский голос» (далее – ТРОО «Женский голос»);

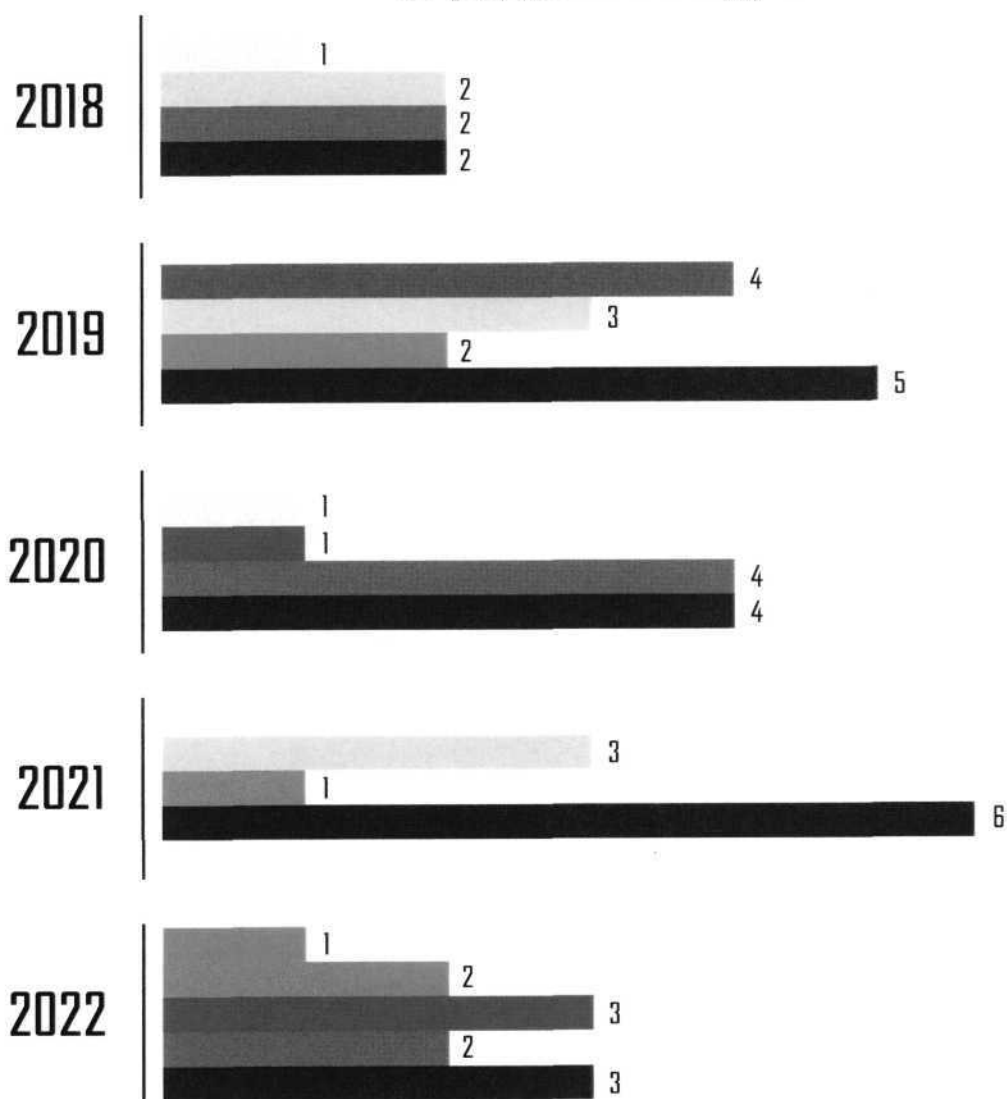
8) Московский региональный общественный благотворительный фонд «Социальное партнерство» (далее – Фонд партнерства);

9) региональная общественная организация «Экологическая вахта Сахалина» (далее – РОО «Экологическая вахта Сахалина»);

10) автономная некоммерческая организация «Центр сохранения и изучения лососевых видов рыб и мест их обитания» (далее – АНО «Центр»);

11) автономная некоммерческая организация социально-спортивных программ «Спортивное ЛГБТ-сообщество» (далее – АНО программ «ЛГБТ»).

Динамика включения некоммерческих организаций в реестр по федеральным округам



- Северо-Кавказский федеральный округ
- Южный федеральный округ
- Уральский федеральный округ
- Сибирский федеральный округ
- Северо-Западный федеральный округ
- Приволжский федеральный округ
- Дальневосточный федеральный округ
- Центральный федеральный округ

В соответствии с учредительными документами указанные НКО должны осуществлять деятельность в образовательной, социальной, культурной, спортивной, природоохранной и научной сферах.

Вместе с тем 4 НКО выступали против проведения СВО и в защиту режима на Украине:

АНО «Троицкий вариант-наука» распространялась заведомо ложная информация, направленная на дискредитацию действий Вооруженных Сил Российской Федерации;

КРОО «Интерра» распространялись сообщения и материалы с призывами к проведению митингов и пикетов против СВО;

АНО «Типография» среди граждан формировались негативные мнения и суждения о действиях Президента Российской Федерации и Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Украины;

АНО программ «ЛГБТ» давалась позитивная оценка террористическому акту, связанному со взрывом на Крымском мосту, допускались одобрительные высказывания ввиду отказа Украины от участия в переговорах с Российской Федерацией, призывы использовать систему «Умное голосование» (стратегия выдвинутая командой А. Навального); также этой организацией распространялась информация, направленная на формирование нетрадиционных сексуальных установок и искаженного

представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений.

7 НКО публично обращались к государственным органам, их должностным лицам с целью оказать влияние на них, в том числе воздействовать на изменение или отмену законов и нормативных правовых актов, а также с призывами к гражданам участвовать в протестных акциях.

Так, РНКОО «Туба калык» распространялись сообщения и материалы, направленные на дискредитацию государственной политики Российской Федерации в сфере экологии и культуры, представители этой организации выступали с обращениями за отмену законов и нормативных правовых актов в названных сферах.

АНО «Друзья Балтики» распространялись петиции с призывами отменить закон об иноагентах, а также отдельные нормативные правовые акты в сферах экологии, образования и основ местного самоуправления.

Фонд филантропии предпринимал попытки оказать влияние на принятие соответствующих решений органами государственной власти Российской Федерации, а также финансировал деятельность других иностранных агентов.

ТРОО «Женский голос» обращались призывы к участию в протестных акциях в поддержку А. Навального, а также к голосованию против политической партии «Единая Россия» на выборах и против законопроекта «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации».

В свою очередь Фонд партнерства распространял сообщения и материалы, дискредитирующие органы уголовно-исполнительной системы, их руководство и сотрудников.

РОО «Экологическая вахта Сахалина» и АНО «Центр» являлись организаторами протестных акций, направленных на дискредитацию деятельности органов государственной власти в сфере экологии, а также принимали участие в организации мероприятий в поддержку А. Навального.

В целом по сравнению с 2021 годом объем иностранной финансовой помощи НКО уменьшился за год на 4%. В 2022 году более 9000 НКО получили в качестве финансовой поддержки около 70 млрд руб. (в 2021 году 5675 НКО получили около 73 млрд руб.).

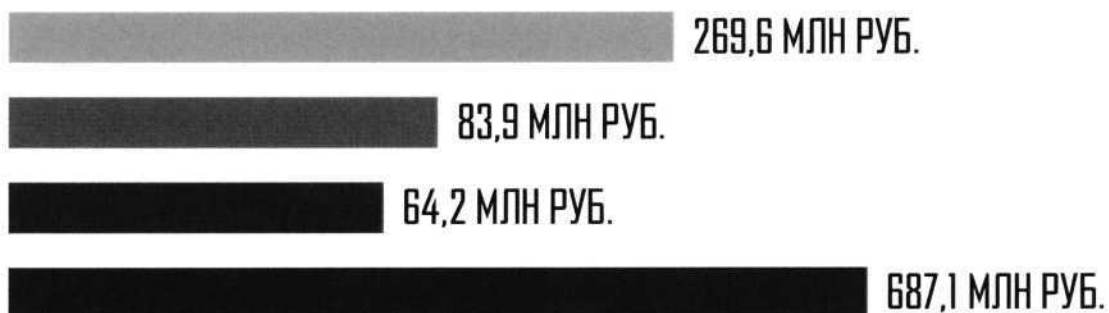
За 2022 год на счета 35 НКО, включенных в реестр иностранных агентов, перечислено около 687,1 млн руб., что на 34% меньше, чем в 2021 году (в 2021 году – 1,0 млрд руб.). Данная динамика обусловлена ликвидацией ряда организаций, включенных в реестр иностранных агентов (в том числе, межрегиональной общественной организации «Правозащитный центр «Мемориал», которой оказывалась наибольшая иностранная финансовая помощь – 167,5 млн руб.).

Основными иностранными государствами, перечисляющими денежные средства НКО, включенным в реестр иностранных агентов, в 2022 году являлись:

Соединенные Штаты Америки – 269,6 млн руб. (в 2021 г. – 60,8 млн руб.);

Великобритания – 83,9 млн руб. (в 2021 г. – 156,1 млн руб.);

Германия – 64,2 млн руб. (в 2021 г. – 106,1 млн руб.).



■ Соединенные штаты Америки

■ Великобритания

■ Германия

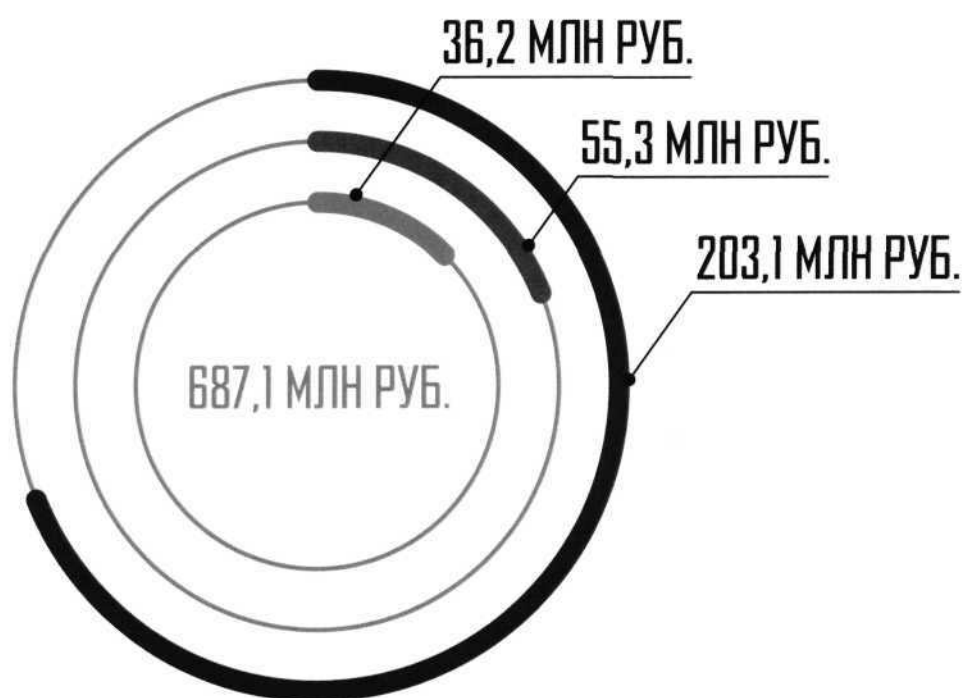
■ За 2022 год на счета НКО, выполняющих функции иностранного агента, перечислено около 687,1 млн руб.

Самые крупные денежные перечисления сделаны следующими иностранными плательщиками:

The Global Fund to fight Aids Tuberculosis and Malaria (Швейцарская Конфедерация) – 203,1 млн руб. (в 2021 году – 177,7 млн руб.);

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (Швейцарская Конфедерация) – 55,3 млн руб. (в 2021 году – 25,8 млн руб.);

ОАК Foundation LTD (Швейцарская Конфедерация) – 36,3 млн руб. (в 2021 году – 58,8 млн руб.).



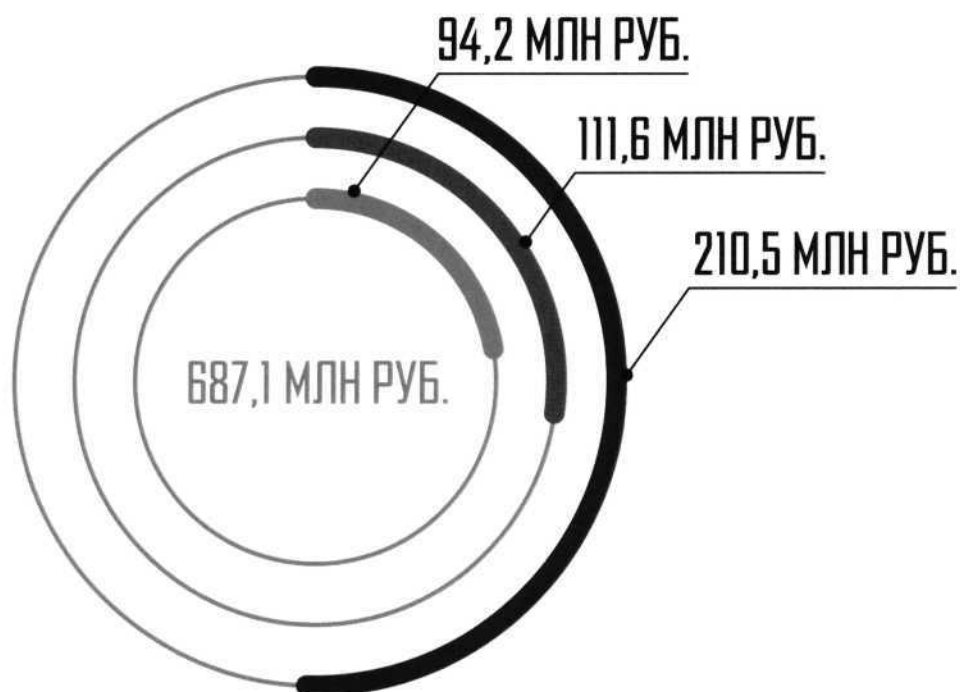
- The Global Fund to fight Aids Tuberculosis and Malaria (Швейцарская Конфедерация)
- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (Швейцарская Конфедерация)
- ОАК Foundation LTD (Швейцарская Конфедерация)

Получателями наиболее крупных сумм в 2022 году являлись следующие НКО, выполняющие функции иностранного агента:

Санкт-Петербургский благотворительный фонд «Гуманитарное действие» – 210,5 млн руб. (в 2021 году – 246,7 млн руб.);

региональная общественная благотворительная организация помощи беженцам и мигрантам «Гражданское содействие» – 111,6 млн руб. (в 2021 году – 48,3 млн руб.);

Благотворительный фонд развития филантропии «КАФ» – 94,2 млн руб. (в 2021 году – 441,1 млн руб.).



- Санкт-Петербургский благотворительный фонд «Гуманитарное действие»
- Региональная общественная благотворительная организация помощи беженцам и мигрантам «Гражданское содействие»
- Благотворительный фонд развития филантропии «КАФ»

Законом № 255-ФЗ, как и ранее действующим законодательством, предусмотрено, что иностранный агент вправе подать заявление об исключении из реестра иностранных агентов в связи с прекращением соответствующей деятельности. В Минюст России в 2022 году обратилось 8 НКО с заявлениями об исключении из реестра иностранных агентов

(в 2021 году – 11). Данные обращения мотивировались отсутствием фактов получения ими денежных средств и иного имущества от иностранных источников в течение года, предшествующего дню подачи заявления, а также неучастием в политической деятельности.

По результатам внеплановых проверок на предмет установления фактов наличия (отсутствия) в деятельности таких лиц признаков иностранного агента **3** НКО исключены из реестра, **2** заявления возвращены в связи с ненадлежащим оформлением, в отношении **3** НКО Минюстом России приняты решения об отказе в исключении из реестра в связи с представлением недостоверных сведений о прекращении своей деятельности в качестве иностранного агента.

Наряду с этим в 2022 году **18** НКО, выполняющих функции иностранного агента, были исключены из реестра иностранных агентов в связи с ликвидацией (в 2021 году – 8).

Раздел III. Общественные объединения, функционирующие без приобретения прав юридического лица

Минюст России в 2022 году продолжал реализовывать возложенные на него полномочия по нейтрализации деструктивного влияния общественных объединений на внутривластные процессы. По состоянию на 31.12.2022 в реестре иностранных агентов содержались сведения о 14 незарегистрированных общественных объединениях, функционирующих без приобретения прав юридического лица.

В 2022 году в реестр иностранных агентов включено 8 незарегистрированных общественных объединений (в 2021 году – 6):

1) Московский комьюнити-центр для ЛГБТ+ инициатив (далее – «МКЦ ЛГБТ»);

2) общественное объединение «Комитет против пыток» (далее – ОО «КПП»);

3) «Ресурсный центр для ЛГБТ»;

4) «Молодежное демократическое движение «Весна» (далее – Движение «Весна»);

5) транс-инициативная группа «Т-Действие» (далее – «Т-Действие»);

6) Экологическое движение «42» (далее – «ЭКО 42»);

7) Самарская общественная организация ЛГБТ+ «Ирида» (далее – «Ирида»);

8) общественная организация «Роскомсвобода» (далее – «Роскомсвобода»).

Характер деятельности указанных объединений в сравнении с деятельностью тех, что были включены в реестр в 2021 году, не претерпел существенных изменений.

4 незарегистрированных общественных объединения выступали с публичными обращениями к государственным органам, должностным лицам с целью оказания влияния на них, в том числе по изменению

или отмене законов и нормативных правовых актов, а также призывами к протестным акциям.

ОО «КПП» выступало с деструктивной критикой законодательства Российской Федерации, а также с публичными обращениями к государственным органам и их должностным лицам, направленными на принятие, изменение, отмену законов и нормативных правовых актов, участвовало в организации и проведении публичных мероприятий в форме митингов.

Движение «Весна»¹ открыто поддерживало А. Навального, призывало к подписанию петиций об освобождении от преследования лиц, находящихся в следственных изоляторах, и за отстранение от должности Президента Российской Федерации, а также распространяло методички медиапроекта «ОВД-Инфо» (включенного в реестр иностранных агентов).

В политических акциях неповиновения с требованиями отставки действующего руководства Российской Федерации, а также направленных на дискредитацию деятельности органов государственной власти активно участвовало «ЭКО 42».

«Роскомсвобода» в свою очередь принимала участие в создании и распространении сообщений и материалов иностранных агентов, публичных обращений к государственным органам с целью изменения законодательства Российской Федерации в сфере информационной безопасности.

4 незарегистрированных общественных объединения осуществляли деятельность по пропаганде ЛГБТ-отношений, которая противоречит конституционным приоритетам в области защиты семьи, материнства и детства, направлена на противодействие государственной политике по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

¹ Решением Санкт-Петербургского городского суда от 06.12.2022 признано экстремистской организацией на территории Российской Федерации.

Так, «МКЦ ЛГБТ» создавал благоприятную среду для развития ЛГБТ-сообществ, дискредитирующих традиционные семейные ценности, «Ресурсный центр для ЛГБТ» призывал изменять законодательство Российской Федерации, пропагандировал ЛГБТ-отношения, которые противоречат государственной политике в сфере духовно-нравственных ценностей, со стороны «Г-Действие» раздавались публичные призывы к подписанию петиции о запрете «конверсионной терапии», а также против принятия законопроекта о запрете пропаганды нетрадиционных отношений среди несовершеннолетних, а со стороны «Ирида» велась пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений, в том числе путем распространения ЛГБТ литературы, в частности среди несовершеннолетних.

В 2022 году 4 общественных объединения, функционирующих без прав юридического лица, подали заявление об исключении из реестра иностранных агентов. Минюстом России принято решение о возврате 3 заявлений в связи с ненадлежащим оформлением. В отношении одного общественного объединения принято решение об отказе в исключении из реестра в связи с представлением недостоверных сведений о прекращении своей деятельности в качестве иностранного агента.

Раздел IV. Физические и иные лица, выступающие в качестве СМИ-агентов

В рамках реализации мероприятий по противодействию иностранным агентам Минюст России осуществлял учет иностранных средств массовой информации и физических лиц, выполняющих соответствующие функции.

По состоянию на 31.12.2022 в реестре иностранных агентов содержались сведения о **268** иностранных средствах массовой информации и физических лицах, выполняющих функции иностранного агента, в их числе:

213 физических лиц;

35 российских юридических лиц;

12 иностранных юридических лиц;

8 иностранных структур без образования юридического лица.

В 2022 году в реестр иностранных агентов включено **167** иностранных средств массовой информации и физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, среди них:

147 физических лиц;

3 иностранных юридических лица;

17 российских юридических лиц (иностранные агенты, которые подали уведомление о создании юридического лица).

В 2022 году признанных таковыми лиц на 43,7% больше, чем в 2021 году (94), что обусловлено ростом числа сообщений и материалов в СМИ, направленных на дискредитацию внутренней и внешней политики Российской Федерации в связи с событиями на Украине.

Распространяемые лицами, включенными в реестр иностранных агентов, в СМИ сообщения и материалы, как правило, содержали неконструктивную критику представителей органов власти различного уровня, принимаемых и разрабатываемых решений и законов, были направлены на дискредитацию Вооруженных Сил Российской Федерации и проводимой специальной

военной операции на территории Украины, а также на пропаганду ЛГБТ-отношений и подрыв традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Среди физических лиц, включенных в реестр, ряд известных оппозиционных политиков, политологов, журналистов, писателей и блогеров (Шендерович В.А., Быков Д.Л., Дудь Ю.А., Шульман Е.М., Венедиктов А.А., Кара-Мурза В.В., Ходорковский М.Б., Каспаров Г.К., Яшин И.В., Кац М.Е., Гордон Д.И., Зимин Б.Д.).

В ряде случаев деятельность лиц, включенных в реестр иностранных агентов, осуществлялась в форме участия в создании и распространении сообщений и материалов иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, таких как «Голос Америки», «Сибирь.Реалии», «VTimes.io», ООО «Телеканал Дождь», «Радио Свободная Европа/Радио Свобода (РСЕ/РС)», «The Insider», «Север.Реалии», «Крым.Реалии», «Idel.Реалии», «Телеканал Настоящее время», ООО «Москоу диджитал медиа», либо они находились под иностранным влиянием и (или) получали поддержку от иностранных источников, в том числе из Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Федеративной Республики Германия, Швейцарской Конфедерации и других.

При этом 78 физических лиц выступали в поддержку Украины и против проведения СВО;

63 физических лица осуществляли деятельность в интересах иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента;

6 физических лиц занимались пропагандой ЛГБТ-отношений.

На Минюст России была возложена обязанность по ведению списка физических лиц, выполняющих функции иностранного агента. Федеральным законом от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных

к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 272-ФЗ) установлено, что поддержка от иностранного источника может быть выражена не только в финансовом или имущественном эквиваленте, но и в форме воздействия, в том числе в оказании организационно-методической помощи, например, путем предоставления площадки для продвижения соответствующих взглядов. В 2022 году Минюстом России в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, включено **62** физических лица, из которых:

33 физических лица осуществляли политическую деятельность и одновременно получали денежные средства от иностранных источников;

29 физических лиц осуществляли политическую деятельность и находились под иностранным влиянием, выраженным в оказании организационно-методической помощи со стороны иностранных государств, а также в предоставлении площадки для продвижения своих взглядов.

Кроме того, политическая деятельность включенных в реестр лиц осуществлялась посредством призывов к организации и участию в массовых мероприятиях, призванных оказать воздействие на органы публичной власти, распространения негативных мнений о деятельности представителей государственных органов Российской Федерации, в том числе путем выдвижения обвинений в совершении ими различного рода преступлений, дискредитации избирательного процесса в Российской Федерации. Важно учесть, что соответствующие действия стимулировались из иностранных источников.

За 2022 год Минюстом России рассмотрено 25 заявлений об исключении из реестра иностранных агентов. Такие заявления подали 13 физических лиц и одно юридическое лицо, в 11 случаях – повторно в течение года.

По результатам проверочных мероприятий в отношении 9 физических лиц и одного российского юридического лица Минюстом России приняты положительные решения. В отношении 4 физических лиц принято решение

об отказе в исключении из реестра в связи с представлением недостоверных сведений о прекращении своей деятельности в качестве иностранного агента.

Раздел V. Единый реестр физических лиц, аффилированных с иностранными агентами

В 2022 году во исполнение поручения Президента Российской Федерации в Закон № 272-ФЗ были внесены изменения, в соответствии с которыми на законодательном уровне закреплены полномочия Минюста России по ведению единого реестра сведений о физических лицах, выполняющих функции иностранного агента, либо аффилированных с выполняющими функции иностранного агента лицами (далее – Единый реестр), а также по определению порядка его ведения.

С 01.12.2022 полномочия Минюста России по ведению единого реестра физических лиц, аффилированных с иностранными агентами, реализовываются в рамках Закона № 255-ФЗ. По состоянию на 31.12.2022 в Едином реестре содержались сведения о **861** физическом лице, аффилированном с иностранными агентами.

В 2022 году деятельность физических лиц, аффилированных с иностранными агентами, преимущественно проявлялась в период подготовки и проведения выборов должностных лиц, депутатов законодательных органов и муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений Закона № 255-ФЗ, направленных на снижение влияния из-за рубежа на ход избирательных кампаний в Российской Федерации, а также на обеспечение информирования избирателей о кандидатах, участвующих в выборах различного уровня, Минюстом России организовано взаимодействие с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, осуществлением контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями, а также кандидатами на выборные должности.

Организована работа по проведению Минюстом России и его территориальными органами по представлениям избирательных комиссий различного уровня проверок кандидатов на предмет наличия у граждан статуса физического лица, выполняющего функции иностранного агента, либо аффилированного с ним.

Проведены проверки порядка **9,8** тыс. представлений избирательных комиссий различного уровня в отношении более **76** тыс. кандидатов.

Установлена информация о принадлежности одного из кандидатов к НКО, включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента – Общероссийскому общественному движению в защиту прав избирателей «Голос» (Новгородское отделение). Данная информация направлена в избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации.

Раздел VI. Ответственность

Нарушение законодательства Российской Федерации об иностранных агентах влечет за собой в установленном порядке административную, уголовную и иную ответственность.

В 2022 году основаниями для привлечения иностранных агентов к административной ответственности стали:

производство материалов и их распространение через средства массовой информации и (или) с использованием сети «Интернет» без указания на то, что такие материалы произведены и распространены иностранным агентом;

неподача заявления о включении в реестр.

Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в 2022 году в отношении иностранных агентов составлено **156** протоколов об административных правонарушениях (в 2021 году – 58), из них по:

части 2 статьи 19.34 КоАП РФ – 20;

части 3 статьи 19.34 КоАП РФ – 1;

части 1 статьи 19.34.1 КоАП РФ – 39;

части 2 статьи 19.34.1 КоАП РФ – 48;

части 3 статьи 19.34.1 КоАП РФ – 44;

части 2 статьи 19.7.5-4 КоАП РФ – 4.

Судами назначены наказания в виде административных штрафов на общую сумму 228 млн 640 тыс. рублей (в 2021 году – 3 млн 765 тыс. рублей). По двум протоколам вынесено решение о прекращении производства в связи с отсутствием состава правонарушения.

В 2022 году территориальными органами Минюста России в отношении иностранных агентов составлено **2** протокола об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.34 КоАП РФ (в 2021 году – 24). Судами

назначены наказания в виде административных штрафов на общую сумму 2 млн 200 тыс. рублей¹ (в 2021 году – 2 млн 50 тыс. рублей).

Кроме того, по материалам Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Нижегородской области, содержащим информацию о распространении «Комитетом против пыток» (далее – Комитет), внесенным Минюстом России в реестр незарегистрированных общественных объединений, функционирующих без приобретения прав юридического лица, сведений о своей деятельности без указания на соответствующий статус, Главным управлением Минюста России по Нижегородской области в отношении председателя Комитета составлен протокол об административном правонарушении. По результатам рассмотрения дела Бабинец С.С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 19.7.5-3 КоАП РФ, ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 100 тыс. руб.

Причиной, по которой в 2022 году количество протоколов, составленных территориальными органами Минюста России, значительно снизилось в сравнении с 2021 годом, стали временные ограничения на проведение плановых проверок и на применение мер реагирования в отношении некоммерческих организаций, введенные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Лица, включенные в реестр иностранных агентов, к уголовной ответственности в 2022 году не привлекались.

В 2022 году отмечался рост числа обжалований в судебных инстанциях решений Минюста России о включении лиц в реестр иностранных агентов. Всего в течение года обжаловано **118** таких решений Минюста России,

¹ С учетом назначенных штрафов за 2021 год.

82 лица, не согласившись с решением первой инстанции, подали апелляционные жалобы (в 2021 году обжаловано 43 решения Минюста России).

Анализ судебной практики свидетельствует о том, что ни одно административное исковое заявление о признании незаконным решения Минюста России о включении лица в реестр иностранных агентов судом удовлетворено не было.

В свою очередь, Минюст России в 2022 году в судебном порядке добился ликвидации Благотворительного фонда социально-правовой помощи «Сфера» (далее – Фонд «Сфера»), включенного в 2016 году в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

По результатам внеплановой проверки, проведенной Главным управлением Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, были выявлены факты осуществления Фондом «Сфера» деятельности, создающей предпосылки для угрозы национальным интересам Российской Федерации. При рассмотрении искового заявления суд, принимая во внимание, что проводимые им мероприятия нацелены на изменение восприятия в обществе института семьи и брака, вовлечение несовершеннолетних лиц в процесс самоопределения по гендерному признаку, сделал вывод о том, что его деятельность противоречит Конституции Российской Федерации и государственной политике в сфере охраны традиционных духовно-нравственных ориентиров и моральных ценностей. Судом также сделан вывод, что деятельность Фонда «Сфера» является политической и направлена на изменение государственной политики и законодательства, и принято судебное решение о его ликвидации.

Выводы, послужившие основанием для принятия судом решения, использованы при оценке деятельности иных организаций, позиционирующих себя как ЛГБТ-сообщества, на предмет обоснованности их включения в реестр иностранных агентов.

Выводы

1. Вступление в силу Закона № 255-ФЗ позволило усилить контроль за деятельностью иностранных агентов и ограничить их деструктивное влияние на общественно-политическую обстановку в Российской Федерации.

2. Отмечается тенденция к увеличению числа лиц, включенных в реестр иностранных агентов в связи с осуществлением ими политической деятельности, получающих организационно-методическую и научно-техническую помощь от иностранных источников, в том числе, в форме предоставления таким лицам площадок для продвижения мнений и взглядов в интересах государств коллективного Запада.

3. Особенностью политической деятельности лиц, включенных в реестр иностранных агентов в 2022 году, являлось активное участие в создании и распространении сообщений и материалов в СМИ и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», направленных на дискредитацию государственных органов Российской Федерации и ее Вооруженных Сил в условиях проведения специальной военной операции на территории Украины.

По оценке Минюста России, в складывающихся условиях дальнейшего усиления внешнего давления на Российскую Федерацию со стороны западных стран, целесообразно на основе анализа правоприменительной практики продолжить развитие национального законодательства об иностранных агентах.

Доклад подготовлен с использованием информации, представленной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и Федеральной службой по финансовому мониторингу.