



ANNUAL THREAT ASSESSMENT

OF THE U.S. INTELLIGENCE COMMUNITY



Office of the Director of National Intelligence | March 2025

Стратегический обзор

Россия рассматривает продолжающуюся войну на Украине как опосредованный конфликт с Западом, и ее цель восстановить силу и безопасность России в ближнем зарубежье против предполагаемого вторжения США и Запада увеличивает риски непреднамеренной эскалации в отношениях между Россией и НАТО. Возникшая в результате этого повышенная и продолжительная военно-политическая напряженность между Москвой и Вашингтоном в сочетании с растущей уверенностью России в своем превосходстве на поле боя и оборонно-промышленной базе, а также повышенным риском ядерной войны создают как срочность, так и осложнения для США по приемлемому завершению войны.

Независимо от того, как и когда закончится война на Украине, нынешние геополитические, экономические, военные и внутривластные тенденции в России подчеркивают ее устойчивость и сохраняющуюся потенциальную угрозу мощи, присутствию и глобальным интересам США. Несмотря на огромные военные и экономические издержки в войне с Украиной, Россия оказалась адаптивной и устойчивой, отчасти из-за расширенной поддержки Китая, Ирана и Северной Кореи. Президент Владимир Путин, похоже, полон решимости и готов заплатить очень высокую цену, чтобы одержать победу в том, что он считает определяющим моментом в стратегическом соревновании России с Соединенными Штатами, мировой историей и своим личным наследием. Большинство россиян продолжают пассивно принимать войну, и появление альтернативы Путину, вероятно, сейчас менее вероятно, чем в любой момент его четвертьвекового правления.

- Западные усилия по изоляции и санкциям против России ускорили ее инвестиции в альтернативные партнерства и использование различных инструментов государственного управления для противодействия мощи США при поддержке и подкреплении со стороны Китая. Отношения России с Китаем помогли Москве обойти санкции и экспортный контроль, чтобы продолжить военные усилия, сохранить сильный рынок энергоносителей и способствовать созданию глобального противовеса Соединенным Штатам, даже если это будет стоить большей уязвимости для китайского влияния. Россия также расширяет военное сотрудничество с Ираном и Северной Кореей, что продолжит помогать ее военным усилиям и усилит сотрудничество и коллективный потенциал США в борьбе с противниками. Наконец, Москва все больше стремится играть роль спойлера на западно-ориентированных форумах, таких как ООН, а также использовать незападные организации, такие как группа Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки (БРИКС), для проведения политики, такой как дедолларизация.
- Россия продемонстрировала, что может преодолеть существенные экономические проблемы, вызванные продолжающимися потерями от войны, навязыванием западных издержек, высокой инфляцией и процентными ставками, по крайней мере в краткосрочной перспективе, используя финансовые и импортозамещающие обходные пути, поддерживая низкий уровень долга и продолжая инвестиции в оборонно-промышленную базу. Экономика России остается четвертой по величине в мире (по ВВП по паритету покупательной способности).
- Значительные потери сухопутных войск России в войне не подорвали стратегические основы ее военной мощи, включая ее разнообразные и надежные возможности ядерного сдерживания и асимметричные возможности, особенно в борьбе с космосом и подводной войной. Воздушные и военно-морские силы России остаются нетронутыми, причем первые являются более современными и боеспособными, чем в начале вторжения. Россия разрабатывает растущий арсенал обычных возможностей, таких как ударное оружие

театра военных действий, для поражения территории США и развернутых сил и активов за рубежом, а также для удержания союзников США под угрозой во время кризиса и войны. Передовые российские программы по созданию оружия массового уничтожения и космоса угрожают стране, вооруженным силам США и ключевым преимуществам в ведении боевых действий.

- Россия по-прежнему сможет использовать антиамериканскую дипломатию, энергетическую тактику принуждения, дезинформацию, шпионаж, операции влияния, военное запугивание, кибератаки и инструменты "серой зоны", чтобы попытаться конкурировать ниже уровня вооруженного конфликта и использовать возможности для продвижения российских интересов.
- Война на Украине дала Москве массу уроков относительно борьбы с западным оружием и разведкой в крупномасштабной войне. Этот опыт, вероятно, станет вызовом для будущего планирования обороны США, в том числе против других противников, с которыми Москва делится полученными уроками.

Россия и Арктика

Россия контролирует около половины всего арктического побережья и рассматривает регион как важный для своего экономического благополучия и национальной безопасности. Москва хочет и дальше развивать свои арктические запасы нефти и газа и позиционировать себя так, чтобы получать выгоды от ожидаемого увеличения объема морской торговли. Россия обеспокоена усилением экономической и военной конкуренции с западными странами в регионе, которая усилилась в прошлом году, когда НАТО расширилось, включив в него последние два ранее неприсоединившихся арктических государства - Финляндию и Швецию.

- Война на Украине истощила финансы России и имеющиеся военные ресурсы, необходимые для реализации ее арктических амбиций, что побудило Россию искать более тесное партнерство с Китаем в Арктике и приветствовать растущее участие других незападных стран, чтобы компенсировать предполагаемые преимущества стран НАТО.
- Интерес России к Гренландии обусловлен главным образом ее близостью к стратегически важным морским маршрутам между Северным Ледовитым и Атлантическим океанами, в том числе для подводных лодок с ядерным вооружением, а также тем фактом, что в Гренландии расположена ключевая военная база США.

Военная сила

Масштабные инвестиции Москвы в оборонный сектор сделают российские вооруженные силы постоянной угрозой национальной безопасности США, несмотря на значительные потери России в личном составе и технике — в первую очередь в сухопутных войсках во время войны с Украиной. Военно-воздушные и военно-морские силы России, несмотря на некоторые потери и расходование значительного количества высокоточных боеприпасов, остаются способными обеспечить Москву региональными и глобальными силами проекции силы, в то время как ядерные и противокосмические силы России продолжают обеспечивать ее стратегическим сдерживающим потенциалом.

- Конфликт на Украине привел к улучшению некоторых военных возможностей России. Например, первоначально Россия не использовала средства РЭБ и беспилотные системы, но адаптировала их и внедрила инновации, чтобы более эффективно препятствовать использованию Украиной радаров, GPS и беспилотных летательных аппаратов (БПЛА).
- Россия обладает высокоточными ударными средствами большой дальности, в первую очередь подводными лодками и бомбардировщиками, оснащенными ракетами LACM (ориг. Land Attack Cruise Missile) и противокорабельными крылатыми ракетами, которые могут подвергать опасности территорию России.
- Москва увеличила свой оборонный бюджет до самого высокого уровня за более чем два десятилетия пребывания Путина у власти и приняла меры по снижению воздействия санкций на свои вооруженные силы и оборонную промышленность.
- Россия импортировала боеприпасы, такие как беспилотные летательные аппараты из Ирана и артиллерийские снаряды из Северной Кореи, чтобы смягчить последствия международных санкций, тем самым поддерживая свою способность вести войну на Украине и усиливая угрозу, которую представляют ее вооруженные силы.

Москва будет бороться с долгосрочными проблемами, такими как качество войск и коррупция, а также уровень рождаемости ниже необходимого для пополнения, но ее инвестиции в набор и закупки персонала должны позволить ей стабильно восстанавливать резервы и, в частности, наращивать сухопутные войска в течение следующего десятилетия. Тем не менее, война на Украине будет тормозить эти усилия до тех пор, пока она будет продолжаться. Москве придется постоянно балансировать между распределением ресурсов между крупномасштабным производством оборудования для ведения войны и усилиями по модернизации и рекапитализации.

Россия и Украина

В прошлом году Россия одержала верх в своем полномасштабном вторжении в Украину и находится на пути к получению дополнительных рычагов давления на Киев и его западных покровителей, чтобы заставить их вести переговоры о прекращении войны, что позволит Москве пойти на уступки, которых она добивается. Продолжение российско-украинской войны увековечивает стратегические риски для Соединенных Штатов, связанные с непреднамеренной эскалацией и перерастанием в крупномасштабную войну, потенциальным применением ядерного оружия, повышением уровня безопасности среди союзников по НАТО, особенно в Центральной, Восточной и Северной Европе, а также с усилением решимости Китая и Северной Кореи.

Несмотря на то, что президент России Путин не сможет одержать полную победу, на которую он рассчитывал, начиная крупномасштабное вторжение в феврале 2022 года, Россия сохраняет импульс, поскольку изнурительная война на истощение играет на ее военных преимуществах. Эта изнурительная война на истощение приведет к постепенному, но неуклонному ослаблению позиций Киева на поле боя, независимо от любых попыток США или союзников навязать Москве новые и более высокие издержки.

- Несмотря на трудности с набором персонала, Россия регулярно набирает достаточное количество личного состава для восполнения потерь и создания новых подразделений для

поддержки атак на нескольких направлениях фронта. В то время как Украина увеличила общее количество личного состава с тех пор, как весной 2024 года был принят новый закон о мобилизации, Киев наращивает свои ресурсы, пытаясь начать новые наступательные операции — например, в Курске (Россия) — и создать больше бригад, одновременно обороняясь на всех фронтах.

- Растущие расходы Москвы на оборону и инвестиции в оборонно-промышленный потенциал продолжают обеспечивать высокий уровень производства критически важных средств, таких как артиллерия, ракеты большой дальности, беспилотные летательные аппараты одностороннего действия и планирующие бомбы, и обеспечат России сохранение преимущества в огневой мощи перед Украиной.
- И Путин, и президент Украины Владимир Зеленский заинтересованы в продолжении дискуссий с Соединенными Штатами о том, как положить конец войне, и продемонстрировали готовность протестировать частичное прекращение огня. Тем не менее, Путин, вероятно, осознает потенциальную возможность затяжного конфликта, который может подорвать российскую экономику и спровоцировать нежелательную эскалацию в отношениях с Западом, а Зеленский, вероятно, понимает, что его позиции ослабевают, будущее западной помощи неопределенно, и прекращение огня в конечном итоге может стать необходимым средством правовой защиты. Однако на данный момент оба лидера, вероятно, все еще считают риски более длительной войны меньшими, чем риски неудовлетворительного урегулирования. Для России позитивные тенденции на поле боя позволяют проявить некоторое стратегическое терпение, а для Украины уступка территории или нейтралитета России без существенных гарантий безопасности со стороны Запада может вызвать негативную реакцию внутри страны и отсутствие безопасности в будущем.

Кибер

Передовые кибернетические возможности России, ее неоднократные успехи, ставящие под угрозу конфиденциальные объекты для сбора разведанных, и ее прошлые попытки заранее получить доступ к критически важной инфраструктуре США делают ее постоянной угрозой контрразведывательных и кибератак. Уникальная сила Москвы заключается в практическом опыте, который она приобрела, интегрируя кибератаки и операции с военными действиями в военное время, что почти наверняка усиливает ее потенциал по сосредоточению комбинированного воздействия на цели США во время конфликта.

- За последнее десятилетие Россия продемонстрировала реальные возможности для совершения подрывных действий, в том числе приобрела опыт в проведении атак, неустанно внедряя в украинские сети вредоносные программы подрывного и деструктивного характера.

Деятельность по злонамеренному влиянию

Москва использует деятельность по оказанию влияния для противодействия угрозам, в том числе разжигая политические разногласия на Западе, сея сомнения в демократических процессах и глобальном лидерстве США, ослабляя поддержку Запада Украине и усиливая

предпочтительные российские нарративы. Вредоносная деятельность Москвы по оказанию влияния будет продолжаться в обозримом будущем и почти наверняка станет более изощренной и объемной.

- Москва, вероятно, считает, что усилия по информационным операциям по влиянию на выборы в США выгодны, независимо от того, влияют ли они на результаты выборов, поскольку усиление сомнений в честности избирательной системы США достигает одной из своих основных целей.
- Россия использует различные структуры, такие как находящиеся под санкциями США влиятельные организации Social Design Agency (SDA) и АНО "Диалог", а также государственное СМИ RT, в своих усилиях тайно формировать общественное мнение в Соединенных Штатах, усиливать и разжигать внутренние разногласия и незаметно вовлекать американцев, скрывая при этом участие России.

Оружие массового уничтожения

Россия обладает самыми большими и разнообразными запасами ядерного оружия, которые, наряду с развернутыми системами доставки наземного, воздушного и морского базирования, могут нанести катастрофический ущерб стране. Россия разработала более модернизированные, мобильные и живучие стратегические ядерные силы, которые призваны обойти или нейтрализовать будущую усиленную противоракетную оборону США и обеспечить сдерживание за счет надежного потенциала ответного удара. Кроме того, обширный арсенал нестратегического ядерного оружия России помогает ей компенсировать превосходство Запада в обычных вооружениях и предоставляет огромные возможности для управления эскалацией в сценариях военных действий на театре военных действий.

Россия продолжает усилия по модернизации своего ядерного потенциала, несмотря на многочисленные неудачные испытания новых систем.

Угроза химического и биологического оружия со стороны России растет. Российские научные институты продолжают исследования и разработку средств борьбы с ХБО, включая технологии доставки агентов ХБО. Россия сохраняет необъявленную программу создания химического оружия и по меньшей мере дважды за последние годы применяла химическое оружие при покушениях с использованием нервно-паралитических веществ "Новичок", также известных как агенты четвертого поколения, против лидера российской оппозиции Алексея Навального в 2020 году и против гражданина Великобритании Сергея Скрипаля и его дочери Юлии Скрипаль на территории Великобритании в 2018 году. Российские войска почти наверняка продолжают применять химические вещества против украинских войск, и с конца 2022 года были зарегистрированы сотни нападений.

Космос

Россия продолжает тренировать свои военно-космические подразделения и внедрять новое противоспутниковое оружие, чтобы подорвать космические возможности США и союзников. Она расширяет свой арсенал систем постановки помех, систем DEW,

противокосмических средств на орбите и противоспутниковых ракет, предназначенных для поражения спутников США и союзников.

- Россия использует средства РЭБ для противодействия западным средствам на орбите и продолжает разработку противоспутниковых ракет, способных уничтожать космические цели на низкой околоземной орбите.

Несмотря на советское наследие, война на Украине выявила вопиющие недостатки российской космической архитектуры, которая будет по-прежнему сталкиваться с трудностями из-за последствий санкций и экспортного контроля, проблем внутреннего космического сектора и растущей конкуренции за программные ресурсы внутри России. Однако Россия останется космическим конкурентом, вероятно, отдавая приоритет активам, критически важным для ее национальной безопасности, и предпочитая военные космические услуги гражданским космическим проектам.

- Москва использует свои и чужие гражданские и коммерческие спутники дистанционного зондирования земли в дополнение к средствам военного назначения и предупредила, что коммерческая инфраструктура других стран в космическом пространстве, используемая в военных целях, может стать законной мишенью.

Российский противоспутниковый потенциал

Россия разрабатывает новый спутник, который может нести ядерное оружие в качестве противоспутникового потенциала. Ядерный взрыв в космическом пространстве может привести к разрушительным последствиям для Соединенных Штатов, мировой экономики и мира в целом. Это нанесло бы ущерб национальной безопасности всех стран, коммерческим спутникам и инфраструктуре, а также помешало бы США использовать космос в качестве движущей силы экономического развития.

- В феврале 2022 года Россия запустила спутник, который, как утверждало тогда Министерство обороны, предназначался для тестирования бортовых приборов и систем под воздействием радиации и тяжелых заряженных частиц.

Технологии

В то время как российская научно-техническая экосистема была ограничена после вторжения на Украину, Москва продолжает внедрять новые приложения искусственного интеллекта на поле боя и за его пределами и углубляет техническое сотрудничество с такими партнерами, как Китай, в поддержку долгосрочных целей в области исследований и разработок. Использование Москвой искусственного интеллекта для усиления военных операций, вероятно, еще больше отточит российскую тактику и возможности на случай будущих конфликтов с Соединенными Штатами или союзниками по НАТО.

- Россия использует искусственный интеллект для создания высокоточных фейков с целью распространения дезинформации, проведения операций по злонамеренному влиянию и нагнетания страха. Россия также продемонстрировала использование противодронного оборудования с поддержкой искусственного интеллекта во время продолжающегося конфликта с Украиной.

- Немногие отечественные производители микроэлектроники в России освоили производство чипов только до 65-нм уровня и ставят перед собой цель к 2030 году наладить массовое производство 28-нм чипов, что значительно отстает от мировых лидеров.
- Несмотря на то, что Россия в значительной степени отрезана от западных цепочек поставок, она значительно расширила и углубила сотрудничество в нескольких технических секторах с международными партнерами. Россия стремится и далее согласовывать свои научно-технические усилия с Китаем и союзниками по БРИКС в таких областях, как разработка искусственного интеллекта, управление и производство полупроводников, чтобы расширить свои собственные возможности, а также в целом снизить влияние Запада.

Вызовы, стоящие перед Россией

Несмотря на то, что Россия доказала свою жизнестойкость, она сталкивается с множеством проблем, связанных с тем, чтобы оставаться незаменимым глобальным игроком, сохранять сферу влияния и поддерживать стабильность внутри страны — свои высшие стратегические цели — что говорит об ограничениях ее доверия к Соединенным Штатам и международному сообществу. Россия заплатила высокую цену кровью, сокровищами и потерей международной репутации и возможностей для проведения внешней политики из-за своего крупномасштабного вторжения в Украину. Президент Путин перевернул два десятилетия геополитического возрождения России, создал новые угрозы ее внешней и внутренней безопасности и обострил ее экономический и военный потенциал, сделав ее более зависимой от Китая и других партнеров-единомышленников, таких как Северная Корея.

- Российские вооруженные силы понесли на Украине больше потерь, чем во всех других войнах со времен Второй мировой войны (более 750 000 убитых и раненых), а экономика России сталкивается со значительными долгосрочными макроэкономическими трудностями и все больше зависит от Китая.
- Агрессия России укрепила европейское единство и побудила Финляндию и Швецию вступить в НАТО. Усилия Армении, Молдовы и некоторых государств Центральной Азии по поиску альтернативных партнеров свидетельствуют о том, как война подорвала влияние Москвы даже на постсоветском пространстве и подорвала видение Путиным большого Евразийского союза.